Е.С. Савченко, А.В. Щербаков

Солидарное общество

ВВЕДЕНИЕ

Западная цивилизация доминировала в мире последние 500 лет. Именно Запад привёл человечество к глобальному капитализму. Став глобальным, капитализм запустит процесс самоликвидации.

До XVIII века основной идеей для большинства людей была вера в Бога. С приходом просвещения человечеству подкинули новую идею, упакованную в рыночную экономику и демократию, – богатство и деньги. Но к началу XXI века до людей дошло, что богатство – химера, оно не приносит счастья. Во всеобщей погоне за богатством бедные становятся беднее, а богатые — богаче. Человечество начинает освобождаться от морока Золотого тельца и ищет новые идеи.

Однако у глобального капитализма есть бенефициары – транснациональные корпорации (ТНК). Для сохранения своей власти они готовы пожертвовать всем человечеством. На наших глазах разворачивается битва за будущее планеты, где ТНК упорно отстаивают позиции. Они подмяли под себя международные институты и пытаются взять под контроль национальные государства.

Россия бросила вызов апологетам уходящего мира. В этой ситуации попытка отсидеться в национальном «домике» сродни предательству, чтобы победить, мы должны предложить миру наш альтернативный глобальный проект, чей призрак давно бродит по планете – и это **призрак солидаризма**. И сделать это надо громко — с высоких международных трибун. Российское общество, обладая колоссальным опытом построения социализма, готово обустроить свой дом на созвучных ему принципах солидарного общества – справедливости, гармонии, целесообразности.

Преображение России предполагает не проведение очередных реформ в рамках существующего общественно-экономического строя, а переход на новый цивилизационный уровень путём осуществления концептуально выверенной, последовательной и бескровной «революции сверху», поддержанной гражданами страны, по пяти основным направлениям: экономика, власть, мировоззрение, социальное устройство и наука.

I. СПРАВЕДЛИВОЦЕНТРИЧНАЯ МОДЕЛЬ ЭКОНОМИКИ

Капитализм, достигнув небывалого экономического и социального прогресса, под грузом неразрешимых проблем приблизился к неизбежному финишу.

Пропасть между богатыми и бедными, необратимое истребление ресурсной базы планеты и переход за красную черту ее экологической устойчивости, финансовый пузырь, превративший мировую экономику в гигантское казино, духовно-нравственная деградация человека – вот перечень фатальных спутников капитализма. Социализм, пришедший на смену капитализму, – просуществовал недолго и трансформировался в государственный капитализм, растеряв свои цивилизационные преимущества. Произошло это от недостатка творческой пассионарности и решимости его исполнителей.

Справедливость

На исторической авансцене будет востребована экономическая модель, где отсутствует наёмный труд, появляется трудовая собственность, высшей целью является не прибыль, как при капитализме, и не сильное государство, как при социализме, а благополучие человека как образа и подобия Творца.. А главное – повсеместно торжествует принцип справедливости. Такую экономику целесообразно назвать справедливоцентричной, общество – солидарным, а этику – гармоничным сотрудничеством. В таком обществе сбалансированы индивидуальные, коллективные и государственные интересы.

Справедливость – ключевой принцип, под ней понимается требование равенства участников производства товаров и услуг в распределении вновь созданной стоимости – дохода предприятия или, если речь идёт о стране, валового внутреннего продукта – ВВП между тремя выгодоприобретателями: собственниками (прибыль), государством (налоги) и наёмными работниками (оплата труда). При этом очень важно со стороны государства обеспечить баланс интересов участников и не допустить как необоснованного обогащения меньшинства, так и уравниловки и патернализма.

Как же распределяется вновь созданная стоимость между её создателями в нашей стране? Справедливо ли?

В качестве примера рассмотрим распределение вновь созданного богатства – ВВП России, а это 130 трлн руб. – по итогам 2021 года. На долю чистой прибыли после налогообложения, которой распорядились собственники, пришлось 55 трлн руб., или 42% от ВВП России. В госказну в виде налогов в бюджет и платежей во внебюджетные фонды поступило 48 трлн руб., или 37%, а остальные 27 трлн руб., или 21% достались примерно 50 млн работников, занятых в экономической сфере, в качестве фонда оплаты труда (ФОТ), обеспечив им чистый среднемесячный доход, равный 45 тыс. руб.

Несколько тысяч собственников получили по итогам 21 года в два раза больше денежных средств по сравнению с 50 миллионами наёмных работников. Общая доля оплаты труда в структуре ВВП РФ не превышает 42-45%, что на 20-25% ниже, чем в странах с развитой рыночной экономикой.



Рис. 1. Существующая структура распределения.

Чтобы исправить сложившийся перекос, необходимо принять три решения.

Первое. Законодательно ограничить максимальный размер прибыли на любом предприятии размером фонда оплаты труда его работников, исключив предприятия, реализующие свою продукцию на экспорт по более выгодной мировой цене, а также те, кто вывел на рынок инновационный продукт, не имеющий аналогов в стране. При этом на внутренний рынок предприятия-экспортёры реализуют продукцию по ценовой шкале, обеспечивающей паритет между прибылью и ФОТ — и в объёме, покрывающем потребности страны. В результате цены внутреннего рынка будут существенно отличаться от мировых.

Второе. Чтобы не было соблазна у предприятий в чрезмерном увеличении зарплаты, а значит, и прибыли, целесообразно ограничить среднюю оплату труда в субъектах экономики по отношению к средней зарплате в бюджетной сфере региона присутствия предельным коэффициентом –

желательно не более двух, максимум трёх единиц. На граждан творческих профессий, чей доход формируется за счёт отчислений от авторских прав или роялти, – это правило не распространяется.

Третье. Необходимо решиться на принятие ещё одного шага, неплохо зарекомендовавшего себя в некоторых странах. Речь идёт о введении на предприятиях, учреждениях (включая бюджетные) предельного коэффициента между доходами 10% самых высокооплачиваемых работников и 10% низкооплачиваемых. Разумной величиной данного коэффициента представляются цифры от трёх до пяти.

В результате существенно изменится структура ВВП России: доля прибыли в нём снизится с 42% до 20-25%, а ФОТ, наоборот, возрастёт с 21% до 35-40%, что приведёт практически к удвоению заработной платы наёмных работников, в первую очередь, низкооплачиваемых, а следовательно и к росту экономики вследствие растущего с их стороны спроса на отечественные товары и услуги. Доля налогов и внебюджетных фондов в структуре ВВП останется неизменной – на уровне 37-40%.



Рис. 2. Предлагаемая структура распределения.

Уменьшение доли прибыли в структуре доходов предприятий и ВВП приведёт к изменению и стабилизации цен на внутреннем рынке и, как следствие, к их независимости от мировой конъюнктуры, а также к значительному сокращению объёмов оттока капитала за рубеж.

Ограничение прибыли до уровня ФОТа коснётся относительно небольшого числа предприятий, прежде всего, высокорентабельных отраслей сырьевого комплекса и некоторых секторов сферы услуг. Это приведёт к снижению цен на их продукцию и услуги, а следовательно, к перетеканию капитала к широкому кругу их потребителей, прежде всего — в обрабатывающие отрасли, работающие в настоящее время на предельно низком уровне рентабельности, с объёмом прибыли в несколько раз ниже размера ФОТа. В этих отраслях зарплата и прибыль возрастут, что снимет напряжение межотраслевого экономического дисбаланса, существующего между добывающим и обрабатывающим комплексами.

Политические итоги от принятых решений превзойдут все ожидания: доходы работников возрастут практически вдвое, градус недовольства значительно снизится, а его консолидация в поддержку органов власти возрастёт.

Налоги

Необходим переход на концептуально иную систему налогообложения – ресурсную, а в дальнейшем — транзакционную, предусматривающую отказ от налогообложения результатов

труда, которое не стимулирует производство, а также легко поддаётся манипуляции, оптимизации и очень трудно администрируется.

Налог на прибыль, налог на доходы физических лиц (НДФЛ) с начислениями в социальные фонды и налог на добавленную стоимость (НДС) упраздняются. На смену придут рентные платежи на природные ресурсы, налоги на потребление, акцизы, платежи за пользование государственной инфраструктурой, а также доходы от внешнеэкономической деятельности.

Рентные платежи за энергоресурсы, равномерно включённые в стоимость нефтепродуктов, газа, в тарифы на электроэнергию, тепло, могут обеспечить до трети всех поступлений в бюджет. Регулируя платежи и тарифы на энергоресурсы между юридическими и физическими лицами, а также между отраслями, представляется возможным поддерживать разумный баланс между ними и справедливую доходность всех энергопотребителей, стимулируя экономию энергоресурсов, поскольку сам факт оплаты за их потребление будет одновременно и платежом в бюджет. Именно в этом — в **отсутствии** администрирования – и состоит преимущество ресурсной системы налогообложения.

Не менее четверти бюджетных поступлений предлагается получать от использования госинфраструктуры. Например, только от национальной платёжной системы, за счёт комиссии от каждой финансовой транзакции в размере 0,3%, объём поступлений в бюджет составит порядка 10 трлн руб. в год. Не меньше средств будет поступать от участников внешнеторговой деятельности. Очень важным должен стать налог на избыточное потребление, будь то площадь дома, квартиры, земельного участка или предметы роскоши – дорогой автомобиль, яхта и т.д. Этот налог будет стимулировать разумное потребление.

Безусловно, бюджет будет пополняться акцизами, штрафами, земельным налогом. В случае если названных источников поступления окажется недостаточно, то не исключается и применение умеренного налога с продаж.

Преимущества предложенной системы очевидны:

− упрощается налоговое администрирование, повышается прозрачность и справедливость системы, снижается уровень коррупции;

−стимулируется экономия энергоресурсов, поскольку стоимость их, из-за включения рентных платежей, будет несколько выше существующей;

−повышается мотивация бизнеса в наращивании экспортного и инновационного потенциала;

− происходит декриминализация экономической сферы, обнуляются теневая экономика и серые зарплаты;

− вырабатываются стандарты разумного потребления, происходит нравственное оздоровление.

По мере перехода полностью на безналичные расчёты и благодаря внедрению цифрового рубля, привязанного к единой цифровой платформе ЦБ, целесообразно перейти на транзакционную систему налогообложения. Установив единый комиссионный сбор за каждую финансовую транзакцию в размере 1,5-2,0%, представится возможность сформировать доходы в бюджет на уровне 25-30% от ВВП. Недостающие 10-15% обеспечат доходы от внешнеэкономической деятельности и налога на роскошь.

Мы получим самую справедливую, прозрачную и совершенно лишённую избыточного администрирования налоговую систему, при которой налоги собираются с денежного оборота и сверхпотребления, а не с результатов труда. Произойдёт кратное сокращение бухгалтерии на предприятиях и в системе государственного администрирования.



Рис. 3. Предлагаемая налоговая схема.

Цены. Инфляция

Важно предусмотреть комплекс мер, предупреждающий инфляцию и не допускающий роста цен. С этой целью перечислим основные причины, вызывающие в настоящее время повышение цен:

−неограниченный рост прибыли;
−незащищённость внутренних цен от мировой конъюнктуры;
−высокая стоимость кредитных ресурсов;
−колебания валютного курса рубля;
−регулярный рост тарифов на услуги естественных монополий;
−фактор применения НДС;
−создание искусственного товарного дефицита, сезонность;
−существенное превышение денежной массы относительно объёма ВВП;
−низкая эффективность механизма антимонопольного сдерживания цен.

В новой модели нет причин для инфляции и роста цен — потому что ограничение прибыли размером ФОТа, а также привязка средней оплаты в рыночной сфере к её размеру в бюджетной будут являться мощным сдерживающим регулятором роста цен, в том числе на услуги естественных монополий, и обеспечат их независимость на внутреннем рынке от мировых. Однако в случае резкого колебания мировых цен на импортируемые товары целесообразно применить механизм бюджетного субсидирования при резком их повышении или, наоборот, ввести импортные пошлины при их демпинговом снижении и защитить внутренний рынок.

Чтобы снизить влияние высокой процентной ставки заёмных средств на инфляцию и рост цен, достаточно ЦБ РФ установить учётную ставку на свои ресурсы в пределах от 0 до 1%, что снизит стоимость кредитов в три-четыре раза.

Валютный курса рубля должен быть прогнозируемым и зависеть исключительно от паритета покупательской способности по отношению к основным мировым валютам, а не от спекулятивных колебаний мировых цен на углеводороды и доли валютной выручки, возвращающейся в страну, превративших рубль в привлекательный инструмент валютных спекуляций.

Сделаем небольшое отступление, для того чтобы обратить внимание руководителей на принятие радикального макроэкономического решения по обеспечению валютной независимости России. Для этого необходимо ввести в оборот новую денежную единицу, приравненную к

стоимости самого надежного, натурального денежного эквивалента – одного киловатт-часа. Некоторые учёные (В.И. Кошкин) предлагают её назвать энергорубль (ЭРГ).

У эрга будет реальное конкурентное преимущество, поскольку в основе его обеспечения станет стоимость крупнейших в мире энергетических запасов России.

Золото потеряет своё валютнообеспечительное значение при переходе на новый денежный эквивалент. Спрос на него упадёт и представится возможность экономить огромные ресурсы на его добыче, обработке и хранении. При этом положительный экологический и антикриминальный эффект от сокращения добычи золота очевиден.

Далее, влияние НДС на инфляцию в новой экономике исключается по причине его упразднения.

Для борьбы с искусственным дефицитом товаров и ресурсов, провоцирующих рост цен, потребуется шире применять механизм товарных закупок и товарных интервенций федеральной службой государственного резерва. Сезонные колебания цен на некоторые товары необходимо демпфировать тщательным планированием их производства, а при необходимости – закупками за рубежом.

При экономическом росте, а именно это произойдёт при переходе на новую модель, увеличение доли денежной массы нисколько не повлияет на инфляцию (пример КНР). Тем не менее желательно подстраховаться созданием второго инвестиционного, финансового контура.

И наконец, предложенный механизм регулирования прибыли, дополненный мерами информационной открытости, увеличит эффективность работы антимонопольной службы.

Ключевыми факторами стабилизации цен на внутреннем рынке станут:

- меры по регулированию сверхприбыли предприятий;
- обеспечение независимости внутренних цен от мировой конъюнктуры;
- реформа налоговой системы;
- сбалансированная кредитная политика ЦБ РФ.

Что произойдёт с ценами и инфляцией?

№	ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ РОСТА ЦЕН В РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ	ФАКТОРЫ СДЕРЖИВАНИЯ ЦЕН В НОВОЙ МОДЕЛИ ЭКОНОМИКИ
1	Неограниченный рост прибыли (жадность)	Прибыль не превышает ФОТ
2	Незащищённость внутренних цен от мировых	Обеспечивается независимость внутренних цен от мировых
3	Высокая стоимость кредитных ресурсов	Проведение сбалансированной политики ЦБ РФ
4	Колебание валютного курса рубля	
5	Фактор применения НДС	НДС упраздняется
6	Превышение денежной массы относительно объёма ВВП	В растущей экономике превышение М2 к ВВП демпфируется
7	Дефицит предложения товаров из-за сезонности, стихийных бедствий	Планирование импорта, расширение закупок в государственные резервы и проведение торговых интервенций

ВЫВОД

В справедливо-центричной экономике причины для роста цен и инфляции ОТСУТСТВУЮТ

Рис. 4. Цены и инфляция в новой экономике.

Собственность

Фундаментальной проблемой экономики является вопрос собственности, превратившийся в экзистенциальное противоречие между трудом и капиталом, характерное как для рыночной, так и плановой экономики. В основе его – отчуждённость наёмного работника от собственности и результатов труда.

При производстве новой стоимости активное участие принимают два субъекта: собственник(и) капитала и наёмные работники при пассивном регуляторном поведении третьего участника – собственника природных ресурсов — государства.

Возникает вопрос: почему прибыль – цель производства – достаётся собственнику(ам) капитала и немного государству в виде налога на прибыль, а рабочим и специалистам полагается только зарплата? Или другой пример несправедливости, который мы повсеместно наблюдаем при продаже предприятия или его части, когда вся выручка, за исключением НДФЛ, а это зачастую десятки миллиардов рублей, достаётся собственникам, а трудовой коллектив, благодаря которому произошла капитализация предприятия, остаётся ни с чем.

В справедливоцентричной модели противоречие между трудом и капиталом решается следующим образом: принимается федеральное рамочное законодательство, согласно которому, работники предприятий в течение определённого срока (5-10 лет), соответствующего принятому сроку оборота (или окупаемости) капитала, зарабатывают причитающуюся им долю собственности. Именно зарабатывают, а не выкупают.

Предположим, что в соответствии с внутрикорпоративным (или коллективным) договором 40% собственности предприятия должны перейти трудовому коллективу в течение пяти лет. Следовательно, ежегодно 8% акций будут распределяться среди работников пропорционально их оплате труда.

Особенность владения собственностью трудовым коллективом в новой модели заключается в том, что процесс её перераспределения среди сотрудников является непрерывным, то есть какая-то часть собственности будет ежегодно и после перехода всей причитающейся сотрудникам собственности перераспределяться среди работающих. Это позволит собственности не отчуждаться, а постоянно оставаться в трудовом коллективе, несмотря на его сменяемость по естественным причинам. А значит, и дивиденды будут получать те сотрудники, кто непосредственно работает на предприятии.

Собственность, которая неотделима от субъекта трудовой деятельности, справедливо назвать трудовой. Её отличие от остальных видов собственности заключается в том, что она существует до тех пор, пока человек трудится.

Небольшая часть собственности предприятия на определённое время может отчуждаться за пределы трудового коллектива. Например, если сотрудник увольняется в связи с выходом на заслуженный отдых, то его доля собственности не аннулируется, но ежегодно будет уменьшаться в соответствии с принятым сроком оборота капитала. Пенсионер в течение пяти лет будет получать дивиденды по убывающему графику, что станет хорошим подспорьем к пенсии, а вновь принятый работник, наоборот, в течение пяти лет будет ежегодно зарабатывать причитающуюся ему долю собственности, а следовательно, и дивиденды по восходящему графику.

Чтобы трудовая собственность справедливо была распределена на предприятиях между высокооплачиваемым управленческим персоналом и остальными работниками, нужно заранее определить её доли для каждой группы сотрудников.

Так выглядит трансформация собственности в справедливоцентричной экономике, при которой происходит её солидаризация в интересах трудящихся, что позволит отправить на свалку истории институт наёмничества – родовое проклятие капитализма.

Среди множества очевидных достоинств предложенной системы необходимо выделить главные.

Во-первых, наёмный работник становится совладельцем предприятия, а значит, меняется его качественный статус – он превращается в сотрудника; прежнее его соперничество с собственником постепенно перейдёт в бесконфликтное сотрудничество, что повлечёт за собой, пусть и не сразу, позитивные изменения в нравственной атмосфере.

Во-вторых, в трудовых коллективах появятся дополнительные стимулы для раскрытия потенциала творческой инициативы, изобретательства, создания атмосферы постоянного поиска резервов и усовершенствования производства. В этой связи крайне важно выработать систему постоянного конвертирования новаторского поведения сотрудников и их финансовое поощрение, для чего, например, на дополнительные доходы, полученные сотрудниками за инновации, перераспределять ежегодно акции предприятия с повышающим коэффициентом.

В третьих, каждый сотрудник будет объективно стремиться увеличить свою долю собственности за счёт профессионального и должностного роста, поиска резервов увеличения производительности труда, а значит, и в целом повышения конкурентоспособности предприятия.

Поиск наилучшей экономической модели постоянно идёт в мире: так, за рубежом весьма активно реализуется программа ESOP (Employee Stock Ownership Plan) – план владениями акциями сотрудников. Однако она хотя и снимает антагонизм между трудом и капиталом, но не приводит к смене капиталистического строя.

Отдельного разговора заслуживает модель, разработанная и внедрённая гениальным руководителем М.А. Чартаевым[1]. Смысл её заключается в том, что каждый член трудового коллектива одновременно является не только совладельцем предприятия, но и работает на рыночных условиях, получая вместо зарплаты – доход.



Рис. 5. Структура собственности.

Информационная открытость

Открытость экономических отношений является главным условием функционирования справедливоцентричной экономики, так как она предполагает:

— высокий уровень доверия между всеми субъектами;

— объективность и справедливость калькуляции производственных затрат и ценообразования;

— целевое использование амортизационных отчислений;

— прозрачность отношений с различными надзорными органами власти;

— логистику и затраты на продвижение товаров и услуг до потребителей.

Прозрачность достигается принятием решения о повсеместном и обязательном применении цифрового института доверия – технологии распределённого реестра – блокчейна, который обеспечит открытый доступ при:

— заключении хозяйственных и кредитных договоров;

— осуществлении финансовых транзакций;

— формировании затрат на производство товаров и услуг, их себестоимости и цены реализации;

— распределении доходов предприятий на формирование ФОТа, прибыли, выплаты дивидендов, уплаты налогов и пр.

Чтобы перейти к открытой экономике, необходимо запустить процесс её цифровой трансформации. Она подразумевает изменение системы управления развитием индустрии, приводящее к кратному увеличению производительности труда за счет создания и развития цифровых платформ.

Цифровые платформы — это система алгоритмизированных взаимоотношений значимого количества участников рынка, объединённых единой информационной средой, приводящая к

снижению транзакционных издержек и изменения системы разделения труда. Цифровая платформа и есть катализатор экономики; их появление в любой индустрии (Uber, airbnb, amazon, CAINIAO, SmartCAT и т.д.) приводит к существенному ускорению операционных циклов её участников.

Время ТНК уходит, их место займут цифровые платформы. В ближайшие 10 лет большинство индустрий переживут существенные преобразования (смена бизнес-моделей, смена лидеров, disruptive innovaton и т.д.). Как и в предыдущих промышленных революциях, социальные, экономические и геополитические последствия будут колоссальными.

В наступающей глобальной цифровой экономике победит тот экономический контур, который быстрее всех вырвется вперёд по количеству и качеству цифровых платформ, интегрированных в единую экосистему.

Основой нового технологического прорыва должны стать технологические отраслевые платформы. В качестве примера можно привести такую подотрасль народного хозяйства, как изготовление литых деталей из металла. Специализированные литейные заводы как предприятия, находящиеся в самом низу технологической цепочки, пострадали от деиндустриализации минувших лет больше всего. Между тем от качества отливки и последующей обработки деталей зависит качество конечного изделия. Интегральная отраслевая платформа по изготовлению и обработке литых металлоизделий должна объединить предприятия по изготовлению оснастки, литейные заводы, предприятия по механической обработке, а также заказчиков деталей, отраслевые НИИ и технологические бюро. Всё это, с учётом логистики, должно быть равномерно распределено по регионам России. В задачу платформы должны входить оптимизация процесса изготовления, равномерная загрузка производственных мощностей, технологическое сопровождение процесса изготовления, логистика и контроль качества.

Для того чтобы не отстать в формировании нового (цифрового) технологического уклада, России необходимо создать в течение года не менее 1000 подобных отраслевых цифровых платформ (ОЦП) и интегрировать их в экосистемы новой экономики.

Информационная открытость экономики и её погружение в цифровую среду приведёт к следующим позитивным переменам:

Первая. Произойдёт беспрецедентное наращивание кооперационных — как вертикальных, так и горизонтальных, — связей среди предприятий, что в целом повысит эффективность всей отечественной экономической системы.

Вторая. Существенным образом изменится алгоритм взаимоотношений контролирующих органов государственной власти с бизнесом, произойдёт сокращение их численности.

Третья. Упростится порядок проведения торгово-закупочных процедур в рыночной и бюджетной сферах, а также произойдёт их декриминализация.

Четвёртая. Значительно сократится уровень коррупции. Произойдёт нравственное оздоровление общества, повысится уровень его солидарности.

Институт развития

Справедливоцентричную экономику трудно представить без функционирования совершенно уникального института развития человека, территории, общества и страны – Фонда будущих поколений (ФБП), исполняющего роль, с одной стороны, финансового оператора по бюджетированию пожизненных, социальных потребностей граждан РФ, а с другой — национального акселератора реализации крупных стратегических проектов.

Как формируется Фонд?

На каждого гражданина России в Фонде открывается лицевой счёт, на который будут зачислены денежные средства, эквивалентные стоимости исполнения предстоящих по отношению к нему со стороны государства пожизненных основных социальных обязательств. Речь идёт о бюджетных расходах на поддержку материнства и детства, образования и здравоохранения.

Расчёты показывают, что в 2021 году консолидированные государственные расходы в расчёте на одного гражданина по этим статьям составили примерно 75 тыс. руб. Следовательно, при средней продолжительности жизни 75 лет на каждого гражданина государство должно выделить в масштабе цен 2021 года 5,6 млн рублей для обеспечения его социальных потребностей в течение

жизни. Однако в условиях предлагаемой модели экономики эту сумму целесообразно увеличить почти в полтора раза и довести до 8 млн рублей, существенно повысив при этом качество предоставляемых социальных услуг, включая бесплатное всеобщее профессиональное образование.

Таким образом, на лицевой счёт новорождённого жителя страны будет зачислена сумма 8 млн руб., а 50-летнего гражданина – остаток суммы, обеспечивающей его бесплатное медицинское обслуживание в течение оставшихся 25 лет до достижения им средней продолжительности жизни – 75 лет. При годовой бюджетной норме расхода на медицинское обслуживание, равной примерно 40 тыс. рублей (на одну треть выше фактического), остаток средств на его лицевом счёте составит (40 тыс. руб. × 25 лет) 1 млн руб.

В итоге консолидированная сумма всех лицевых счетов граждан России в Фонде превысит 150 трлн руб. Причём, по экспертным оценкам, эта сумма оказалась тождественной объёму безвозвратного вывоза капитала из России за последние 30 лет (примерно 3 трлн долларов США). Поэтому совершенно справедливо, если источником этих средств в Фонде будет эмиссионный беспроцентный и бессрочный кредит ЦБ России, а обеспечительными мерами, в случае их необходимости, могут быть запасы разведанных углеводородов, оцениваемых почти в 500 трлн рублей.

Учёт средств в ФБП будет вестись при помощи цифровых технологий по каждому лицевому счёту, а в целом финансирование Фондом социальных благ граждан разумно осуществлять на солидарной основе. Возникает справедливый вопрос: остаточно ли окажется средств в консолидированном бюджете страны для того, чтобы профинансировать повышенные расходные обязательства на оказание социальных услуг гражданам плюс увеличенную (без учёта инфляции) минимум в два раза к уровню 2021 года ежемесячную пенсию? Опять-таки детальные расчёты показывают, что в новой экономической модели все основные социальные расходы, даже увеличенные в полтора — два раза, не превысят половины консолидированного бюджета страны, что позволит успешно финансировать все прочие статьи бюджетных обязательств. Так, ежегодные расходы на основные социальные нужды, включая пенсии, в расчёте на одного гражданина в новой экономике составят в среднем (в масштабе цен 2021 года) 180 тыс. руб., а поступления в бюджет — 360 тыс. руб., т.е. в два раза выше, что предполагает возможность дальнейшего увеличения бюджетных средств на исполнение социальных потребностей граждан РФ.

При рождении в России примерно 2 млн детей в год Фонд будет ежегодно пополняться (2 млн чел. × 8 млн руб.) на 16 трлн руб. Примерно такую же сумму планируется ежегодно расходовать Фондом на текущее финансирование всей системы образования, здравоохранения, поддержку материнства и детства. Данные расходы Фонда предъявляются бюджету для их последующего возврата ЦБ России. Консолидированный неснижаемый остаток средств на лицевых счетах в Фонде составит не менее 150 трлн рублей, которые целесообразно использовать, на возвратной основе для финансирования крупных социально-экономических проектов.

Чтобы исключить влияние инфляции (при её наличии) на средства ФБП, ежегодно необходимо производить переоценку его остатка с учётом индекса инфляции. А в случае если ресурсы Фонда будут изначально номинированы в новой денежной единице, приравненной к одному киловатт-часу, необходимость в индексации отсутствует.

К неоспоримым преимуществам организации Фонда будущих поколений уверенно можно отнести:

— во-первых, Фонд непосредственно будет осуществлять финансирование организаций, учреждений и предприятий независимо от их формы собственности, оказывающих качественные социальные услуги гражданам России по единым достойным нормативам (с поправками на географическое расположение регионов), что устранит существующее социальное неравенство между регионами и гражданами, угрожающее единству страны. Данное решение упрочит политическую устойчивость государства;

— во–вторых, функционирование Фонда как института развития в короткие исторические сроки даст возможность осуществить реконструкцию всей социально-экономической системы, а наделение Фонда полномочиями оператора безналичного финансового контура позволит реализовать множество гигантских инвестиционных проектов, не опасаясь риска инфляции.

Главным критерием использования ресурсов Фонда будущими поколениями при реализации мегапроектов является достижение мультипликативного как экономического, так и социального результата при стопроцентной гарантии возврата финансовых средств.

Приведём некоторые примеры использования средств ФБП.

Пример первый. Давно вынашивается идея помочь гражданам России снизить их финансовую зависимость от дорогих потребительских кредитов, включая ипотечные. С этой целью целесообразно принять решение о выкупе всех потребительских кредитных договоров у кредитных организаций под обязательства Фонда, перекредитовав затем заёмщиков под 1% годовых и таким образом обеспечив экономию гражданам на уплате процентов, равную примерно 3 трлн руб. в год. Одновременно бюджеты всех уровней сэкономят сотни миллиардов рублей, выделяемых на субсидирование процентных ставок ипотечных и прочих кредитов, а в кредитных учреждениях освободятся десятки триллионов рублей для инвестиций в экономику. Что касается заёмщиков, то они отреагируют на данное решение не иначе как бэби-бумом, поскольку постоянно откладывали ранее рождение детей из-за дорогих кредитов.

Чтобы впредь исключить попадание граждан в финансовую кабалу, важно принять решение об ограничении кредитной нагрузки заёмщиков размером не более одной трети их годового дохода, а ипотечные и прочие долгосрочные кредиты предоставлять им непосредственно из ФБП под низкую процентную ставку.

Пример второй. С помощью Фонда возможно решать и крупные демографические проекты, в первую очередь в регионах с убывающим населением, где молодым семьям целесообразно предоставлять долгосрочную беспроцентную ссуду до 15-20 млн руб. для строительства усадебного дома и организации собственного дела с отсрочкой первого платежа в течение трёх лет. А далее напрашивается решение о компенсации части ссуды заёмщикам за счет бюджетных средств с рождением каждого ребенка. Это был бы хороший стимул для роста населения и их экономической занятости.

Пример третий. Чтобы связать областные и многие муниципальные центры России качественным автомобильным сообщением, необходимо реконструировать и построить ориентировочно 50 тыс. км широкополосных дорог общей стоимостью примерно 20 трлн рублей. Не станет большой проблемой осуществить этот крупнейший инфраструктурный проект в течение пяти–семи лет за счёт предоставления Фондом недорогого кредита правительтсву РФ. Возврат средств, как показывают расчёты, будет обеспечен в течение 10-12 лет благодаря росту ВВП от самого факта наличия качественных дорог, а следовательно, дополнительным доходам в бюджет, которые обеспечат возврат кредита Фонду.

Подобных примеров использования средств Фонда в интересах граждан России, общества и государства можно предложить множество.

Фонд будущих поколений в справедливоцентричной экономике станет мощным фактором оздоровительной реконструкции всей системы жизнеустройства страны и построения солидарного общества – гаранта политической стабильности России.

Нравственность в экономике

Ещё совсем недавно сочетание слов «нравственность» и «экономика» воспринималось как несовместимое понятие. Однако сегодня все больше приходит понимание, что именно безнравственность в экономике завела наш мир в капиталистический тупик. Если посмотреть на нашу современную земную цивилизацию непредвзятым взглядом, то ее можно охарактеризовать как «цивилизацию мусора». В самом деле всё, что мы производим, в конце концов оказывается на свалке. Мы берём ресурсы у нашей планеты, перерабатываем их и отправляем в расширяющиеся отвалы. Растущие горы мусора – вот результат деятельности общества потребления. В Тихом океане уже плавает целый континент из отходов (размером в три Франции).

Но помимо физического мусора человечество активно производит и мусор ментальный. Современные книги, фильмы, музыка и прочее «искусство» – в большинстве своём не более чем ментальный фастфуд, нацеленный на быстрое потребление и не оставляющий никакого следа в человеческой душе.

Начать надо с возвращения культурных кодов в экономические взаимоотношения. И здесь у нас есть прекрасный исторический пример – старообрядческое купечество, где контракты заключались и выполнялись, опираясь на честное слово, честь была выше прибыли, а беспроцентная денежная или товарная ссуда была основой взаиморасчетов. Честное купеческое слово ценилось дороже любых бумажных обязательств, поскольку человек, нарушивший его, тут же становился изгоем, то есть выбывал из системы беспроцентных займов и круговой поруки (в хорошем смысле этого слова, когда один за всех и все за одного).

Возрождение старых купеческих культурных кодов в сетевом цифровом взаимодействии не только возможно, но и необходимо. В новой экономической модели репутация станет самым ценным активом предпринимателя.

Вывод

Планомерно, поэтапно и последовательно внедряя новую, справедливоцентричную экономическую модель, представляется возможным в течение короткого исторического периода сменить ненасильственным, мирным способом общественно-экономический строй в стране и перейти от капитализма к солидарному обществу — солидаризму.

II. НАРОДОЦЕНТРИЧНАЯ ВЛАСТЬ СОЛИДАРНОГО ОБЩЕСТВА

Любая социальная структура имеет цель своего существования. Знание цели необходимо как для понимания механизма действия социального объекта, так и для планирования вектора его развития. Подлинная цель государства – это сохранение и приумножение проживающего под его юрисдикцией народа, а также находящихся на его территории природных ресурсов. При этом речь идёт не просто об абстрактном народе. Речь идёт о носителях нашего русского культурного кода (где «русский» есть культурное самоопределение, образ жизни, а не национальность). Русская цивилизация имеет неоценимый исторический опыт ассимиляции различных культур, в результате которой эти культуры не только сохранились, но и получили новый импульс к развитию. Именно русская цивилизация станет одной из основ нового миропорядка, нового Мира-организма, где каждое государство, каждая нация и народность найдут своё достойное место.

Власть должна иметь «отцовское начало», то есть обладать мудростью и ответственностью, заботиться о своих подданных, независимо от их социального статуса. Форма реализации такой власти заключается в гармоничном сочетании вертикали государственной иерархии и горизонтали народовластия.

Принципы формирования власти в солидарном обществе:

– гармония народовластия и государственной власти;

– профессионально-сословное и поземельное представительство;

– многоуровневая выборность всех ветвей власти;

– пропорциональность территориального представительства;

– ответственность и подотчётность перед избирателями;

– открытость, гласность, прозрачность;

– наличие независимых институтов контроля;

– поддержание баланса между возможностями, полномочиями и ответственностью на всех уровнях власти;

– наличие системы постоянного кадрового обновления и их роста.

В качестве символа основы устойчивой власти легко представить фигуру креста с равными концами, где вертикальная линия олицетворяет вертикаль государственной власти, представленной региональной и федеральной составляющими, а горизонтальная – народовластие, наполненное местным самоуправлением и институтами гражданского общества. Всякое умаление горизонтали народовластия ведёт к автократии, а затем и к тоталитаризму. И наоборот, рыхлость вертикали государственной власти чревата разгулом лжедемократии и может завершиться гражданским хаосом. И такая крестовина власти является неустойчивой.

Отсюда вывод: гармоничное сочетание вертикали государственной власти и горизонтали народовластия в солидарном обществе обеспечит устойчивость власти в России и её функционирование в интересах народа. Такую власть разумно назвать народоцентричной.

Выборы. Институты власти

Реализовать баланс интересов общества и государства возможно только за счёт перехода на иную избирательную систему, учитывающую, на ментальном уровне, традиции и самобытность народов России. Только в этом случае равносторонняя «крестовина власти» будет непрерывно наполняться животворной энергией созидания подлинной народной демократии.

Избрание во властные структуры достойных граждан в значительной степени определяется порядком и организацией проведения выборов. Избранных депутатов целесообразно назвать «представителями народа» – сокращённо ПН.

В солидарном обществе выборы ПН будут коренным образом отличаться от действующей избирательной системы. На смену вертикали государственной власти, формируемой преимущественно на основе партийного представительства, раскалывающего общество на противоборствующие стороны по идеологическим соображениям, приходит народная, глубинная демократия, непрерывно обновляемая на выборах, проходящих исключительно на местном уровне в доверительной, конструктивной обстановке – общинах, земствах, коммунах, управах и т.д., где все знают друг друга.

Традиционное, иерархическое устройство власти, формирующееся по принципу «сверху вниз», превращается в постоянно самосовершенствующуюся систему, формирующуюся по принципу «снизу вверх», гармонизирующую отношения как внутри социума, так и с внешним миром: материальным и духовным.

Процедура будущих состязательных выборов выглядит следующим образом: кандидаты в представители народа (ПН) будут выдвигаться на выборы — во-первых, на профессиональной и сословной и, во-вторых, на территориальной или поземельной основе. Выборы ПН проводятся один раз в пять лет в единый для всей страны день голосования, с обновлением не менее пятой части ПН при каждых выборах.

На профессиональной основе будут избраны:

- земский учитель — представитель школьного, дошкольного или профессионального образования;
- земский доктор;
- участковый представитель милиции (полиции);
- мировой судья;
- казначей (налоговый инспектор);

На сословной основе будут избраны представители:

- предпринимательского сообщества;
- ветеранских организаций;
- религиозных конфессий;
- иных сословий, представленных в избирательном округе.

Кандидаты от мировых судей и казначеев могут баллотироваться одновременно в нескольких избирательных округах по месту своей профессиональной деятельности, так как их подушевая нагрузка может быть выше численности населения избирательного округа.

Численность населения в территориальном избирательном округе (общине, земстве, коммуне, управе) может колебаться от 500 до 2500 человек и в среднем по стране составит примерно 1500 человек, или около 1200 граждан, достигших избирательного возраста. Таким образом, численность избирательных округов по стране составит около 100 тысяч.

На местном уровне из числа избранных на профессиональной и сословной основе ПН формируется Народный совет общины, земства, управы и избирается его председатель сроком на один год с возможностью последующего переизбрания, а также назначается (при необходимости) руководитель исполнительного органа и утверждается его структура и численность.

Очень важно отметить, что на местном уровне формируется орган власти не из случайных людей (демагогов и популистов), а исключительно из авторитетных и ответственных представителей профессионального и общественного (сословного) сообщества, представляющих насущные чаяния граждан в образовании, здравоохранении, обеспечении безопасности, отправлении ими потребностей в духовной жизни и справедливом суде, а также в отстаивании

групповых интересов: ветеранов, предпринимателей и т.д. Сформированная по профессиональному и сословному принципу местная власть способна самостоятельно решать большинство проблем граждан на местах, поддерживать общественный порядок и сохранять гражданский мир на территории.

Рассмотрим формирование органов власти на муниципальном, региональном и федеральном уровнях.

1. Муниципалитет. Часть избранных на местном уровне ПН (их численность заранее согласовывается) делегируются на муниципальный, а в дальнейшем региональный и федеральный уровни, где они будут принимать участие в формировании вышестоящих органов власти и представлять в них интересы своей территории – земли, отсюда поземельное представительство. Один или несколько поземельных ПН могут оставаться в резерве на местном уровне и принимать участие в работе Народного совета общины, земства, управы и т.д.

Все делегированные поземельные ПН в муниципальный округ (МО) в количестве примерно 65-70 депутатов формируют Народный совет муниципального округа избираются тайным голосованием:

а) на альтернативной основе председателя Народного совета МО;

б) не менее двух кандидатов из числа ПН для участия в выборах на должность руководителя исполнительной власти – высшего должностного лица – главы МО;

в) часть представителей народа, по установленной заранее квоте, — для формирования вышестоящих региональных и федеральных органов власти.

Выборы главы МО проходят в течение не более двух недель после регистрации кандидатов. В выборах главы муниципалитета принимают участие ПН от всех территориальных избирательных округов, входящих в состав муниципального округа, избранных как на профессионально-сословной, так и поземельной основе. Эта процедура происходит тайным голосованием на общем собрании представителей народа муниципального округа. Общее собрание МО собирается не реже четырёх раз в год для рассмотрения важных вопросов жизнедеятельности МО.

После выборов главы исполнительной власти МО, по его представлению, Народный совет муниципального округа тайным или открытым голосованием избирает руководителей исполнительных органов власти муниципалитета. Часть из них может быть избрана не из числа ПН, что обеспечит приток свежих сил в органы исполнительной власти и будет рассматриваться как будущий резерв для избрания их представителями народа.

Одновременно, исключительно из числа ПН, тайным голосованием избираются по процедурам, утверждённым Палатой кадрового контроля, руководители муниципального суда, правоохранительных органов, а также руководители прочих региональных и федеральных органов власти, представленных в муниципалитете. После их избрания на Совете МО вышестоящими руководителями подписываются приказы или постановления о назначении их на соответствующие должности.

Остальные 15-20 ПН, не избранные на муниципальные должности и не делегированные для формирования региональных и федеральных органов власти, работают на постоянной или освобождённой основе в Народном совете муниципального округа и формируют кадровый резерв.

2. Регион. Аналогичным образом формируются органы власти из числа представителей народа на региональном уровне. Общая численность делегированных из муниципальных округов в столицу региона представителей народа составит примерно 200 человек. Выборы высшего должностного лица – главы региона – проходят на альтернативной основе из числа ПН не позже одного месяца после регистрации списка кандидатов. В тайных выборах главы региона принимают участие все избранные представители народа региона. Процедура выборов происходит на общих собраниях представителей народа муниципальных округов, а вступает в должность глава региона на региональном съезде ПН, в состав которого входят все представители народа муниципальных округов или их уполномоченные представители (при значительной численности населения региона). Региональный съезд ПН собирается не реже двух раз в год.

3. Федерация. Каждый регион для формирования федеральных органов власти делегирует путём тайного голосования по три-четыре представителя народа в высший

законодательный орган Российской Федерации – Государственный совет (Земский собор). Всего он будет состоять из (89×3) 267 или (89×4) 356 членов Государственного совета, которые по соответствующей процедуре избирают председателя Госсовета, его заместителей и формируют прочие органы управления.

Кроме того, для работы на высших руководящих должностях в правительстве РФ, Верховном суде, администрации президента и иных конституционных органах власти со всех регионов России по определенной квоте, пропорциональной численности населения региона, делегируются на федеральный уровень до 1500 представителей народа. Процедура их назначения осуществляется Государственным советом в соответствии с его конституционными полномочиями.

Выдвижение и регистрация кандидатов на должность главы государства – президента России – происходит по специальной открытой публичной процедуре. Кандидатом в президенты может стать любой представитель народа, делегированный на региональный и федеральный уровни. В альтернативных выборах президента, проходящих в течение трёх месяцев после регистрации кандидатов, принимают участие все ПН Российской Федерации. Выборы осуществляются тайным голосованием на общих собраниях ПН муниципальных округов, проходящих в одно время по всей стране. В определенный час оглашаются результаты выборов по каждому МО, затем по регионам и стране в целом.

При проведении процедуры голосования и подсчёта голосов при выборах высших должностных лиц муниципалитетов, регионов и президента РФ ведётся прозрачный видеоотчёт, который затем архивируется. Электронное и иное дистанционное голосование во всех выборных процедурах запрещается.

На одном местном территориальном избирательном участке (община, земство, управа) с населением примерно 1500 человек избирается в среднем (1 200 000 : 100 000) 12 представителей народа, из которых 10 избранных на профессионально-сословной основе остаются для работы в общине, управе, земстве, а остальные двое ПН делегируются для формирования вышестоящих органов власти, то есть являются поземельными ПН. Численность последних будет варьироваться в зависимости от численности избирателей округа.

Каждый гражданин имеет право голосовать и выдвигаться в ПН только по месту жительства.

Нельзя исключать варианта проведения раздельных выборов на местном уровне, когда выборы на поземельной основе (формирующие муниципальные, региональные и федеральные органы власти) проводятся с интервалом в один-два года с выборами на профессионально-сословной основе (формирующие местные органы власти). Такое решение даст возможность более ответственно и качественно подойти к формированию как местных органов власти, так и вышестоящих.

Органы независимого контроля

К ним относятся:

— Палата народного контроля (ПНК);

— Палата кадрового контроля (ПКК).

Обе палаты формируются на муниципальном, региональном и федеральном уровнях, являются независимыми органами и взаимодействуют между собой только по информационным и методологическим вопросам. Формируются муниципальные и региональные палаты соответствующими народными советами.

Федеральные палаты народного и кадрового контроля формируются исключительно представителями народа от каждого региона по определённой квоте.

Палата народного контроля является аналогом нынешних контрольно-счётных палат регионов и федеральной Счётной палаты. Однако в её функции будет входить не только контроль за использованием бюджетных средств, но и контроль за исполнением решений, принимаемых законодательными и исполнительными органами власти соответствующего уровня.

В круг задач Палаты кадрового контроля входит:

- подбор и обучение резерва кадров для формирования всех уровней власти;
- контроль за чистотой рядов ПН;

- организация выборов и проведение всех административных и процедурных мероприятий при формировании органов власти;
- ПКК контролирует и организует систему горизонтального и вертикального перемещения должностных лиц – ПН – во всех органах власти.

Главным критерием оценки работы ПКК является уровень подготовки и эффективность работы мыслящих, деятельных, морально чистоплотных ПН, формирующих управленческую элиту на местном муниципальном, региональном и федеральном уровнях.

Придавая исключительно важное значение палатам кадрового и народного контроля в формировании органов власти и контроля за их деятельностью, целесообразно выборы представителей народа в обе палаты проводить отдельно от остальных. Нельзя исключать при этом и межрегионального разброса во времени при выборах ПН в палаты народного и кадрового контроля.

Сроки полномочий

Первое. Для ПН, избранных на профессионально-сословной основе в местные органы власти – учитель, врач, участковый милиции, священник и т.д., – предельные сроки полномочий не устанавливаются. Наоборот, учитывая возрастающее качество их работы в зависимости от срока исполнения служебных обязанностей на одном месте, для них разрабатывается система социальных, материальных и служебных стимулов, обеспечивающая их профессиональный рост и качественную работу на постоянном месте.

Второе. Для представителей народа, избранных на поземельной основе, устанавливается предельный срок пребывания в одной выборной должности на одном месте от 10 до 15 лет в зависимости от занимаемой должности. При этом для талантливых и добросовестных руководителей широко применяется практика горизонтальных и вертикальных лифтов, организуемых и контролируемых ПКК.

Третье. Устанавливается предельный срок исполнения полномочий президента России одним лицом не более трёх избирательных периодов – 15 лет.

Высший суд или суд совести

Вместо существующего Конституционного суда на региональном и федеральном уровнях региональными народными советами и Государственным советом учреждаются компактные по численности (три–пять ПН на региональном уровне и 10-12 — на федеральном) высшие судебные органы с особыми полномочиями, определяющие соответствие каждого принятого на любом административно-территориальном уровне нормативного акта или судебного решения Конституции РФ и законам **совести** – как высшей гармонии, справедливости и целесообразности.

Кандидатуры как на назначение руководителей высших судов, так и на их досрочный отзыв вносит президент РФ. Эта норма будет укреплять вертикаль государственной власти.

Открытость власти

Солидарное общество может существовать только в атмосфере доверия, открытости и справедливости, создаваемой, во-первых, независимыми, свободными и ответственными СМИ и, во-вторых, широким применением цифровых технологий во всех публичных сферах жизнеустройства общества.

Для финансовой поддержки как государственных, муниципальных, так и общественных, частных СМИ, представленных во всех информационных средах, целесообразно учредить специальный общественный Фонд, который будет формироваться всеми гражданами России и юридическими лицами за счёт включения в тариф за пользование интернетом, мобильной связью, а также в стоимость средств коммуникаций специальной надбавки. При этом не поощряется финансирование СМИ, получающих поддержку из Фонда, за счёт средств рекламодателей и иных структур.

В правление Фонда (как вариант – аналог Общественной палаты) войдут граждане с безупречной репутацией, предложенные институтами гражданского общества.

Одним из направлений реорганизации госуправления станет цифровая трансформация государственной и общественной жизни.

Для успешного запуска процесса цифровизации предлагается создание при председателе правительства РФ специальной структуры, объединяющей чиновников, бизнес- и экспертное сообщество, задача которой создать под патронажем правительства России акселератор публичных цифровых платформ в в форме государственно-частного партнёрства.

Цифровизация общественных отношений и систем управления ими невозможна без использования искусственного интеллекта высокого уровня. Его функционирование потребует, во-первых, объективных и достоверных данных, а во-вторых, их невозможно будет корректировать, тем более – манипулировать ими в создаваемой доверительной цифровой среде. Следовательно, уйдут в прошлое структуры, работающие со скрытой или скрываемой информацией.

В солидарном обществе будет исключена сама возможность монетизации власти. С этой целью:

во-первых, целесообразно принять закон о соответствии доходов и расходов всех граждан, включая чиновников и госслужащих;

во-вторых, в открытом доступе будут находиться кадастровые реестры на все виды собственности юридических и физических лиц (за исключением документов, связанных с государственной безопасностью).

Таким образом мы исключаем возможность незаконного обогащения недобросовестных чиновников за счёт госслужбы и превращаем её из разновидности бизнеса в ответственное служение, подконтрольное открытому обществу.

Взаимоотношения власти и бизнеса

В солидарном обществе меняется целеполагание и алгоритм взаимодействия между исполнительными органами власти и хозяйствующими субъектами: вместо контроля, надзора, необоснованных проверок и оказания многочисленных платных услуг органы исполнительной власти в сотрудничестве с предприятиями будут отвечать и нести взаимную ответственность за повышение эффективности их работы, профилактику правонарушений и оказывать предпринимательскому сообществу необходимые услуги на безвозмездной основе. Финансирование соответствующих структур исполнительных органов власти разумно осуществлять за счёт бюджетных средств на основе их отчётов, размещённых в открытом доступе.

В случае выявления надзорными правоохранительными органами власти грубых нарушений в работе предприятий наказанию подлежат на основе солидарной ответственности наряду с предприятиями и соответствующие органы исполнительной власти, призванные профилактировать правонарушения.

Безопасность

Безопасность любого жизненного пространства обеспечивается:

- правильным воспитание подрастающего поколения;
- эффективным исполнением всеми институтами власти своих служебных обязанностей;
- активностью гражданского общества;
- профессиональной работой правоохранительных органов и Вооружённых сил.

Ключевая роль в профилактике и раскрытии правонарушений принадлежит участковой службе милиции. Нагрузка на одного участкового не должна превышать полторы тысячи жителей. Участковые уполномоченные милиции, плодотворно работающие длительное время на одном месте, станут основой правоохранительной системы.

Профилактика и борьба с последствиями чрезвычайных ситуаций возлагается на службу МЧС. Одновременно на МЧС будет возложена реализация страховой политики от имени государства по отношению к физическим и юридическим лицам.

Исполнение наказания осуждённые будут отбывать в исправительных учреждениях, занимаясь при этом обязательным полезным трудом.

Внешняя безопасность обеспечивается высокотехнологичными Вооружёнными силами, сформированными на профессиональной основе. Все юноши и девушки во время получения профессионального образования проходят специальную подготовку и получают соответствующую военную специальность и образуют мобилизационный резерв.

В международных отношениях Россия занимает активную позицию в формировании общепланетарной повестки, направленной на обеспечение безопасности в мире, а также продвижении привлекательного образа новой России, превращающей одну седьмую часть планеты в цветущий сад.

Российские граждане будут чувствовать себя защищёнными и щедро делиться опытом российского образа жизни с другими народами.

Гражданское общество

Солидарное общество невозможно представить без развитой капиллярной сети объединений граждан, пронизывающих все сферы жизнеустройства общества.

Активность и зрелость гражданского общества будет нарастать по мере наделение его институтов:

во-первых, полномочиями законодательных инициатив;

во-вторых, делегированием исполнения ими некоторых регулирующих и исполнительных функций с одновременной передачей соответствующих прав, ответственности и бюджетного финансирования;

в-третьих, функциями контроля в публичной сфере.

Принцип: интересы общие — выше частных и ведомственных, – должен быть определяющим в создании активной самосовершенствующейся системы гражданского общества, что и обеспечит постепенный переход от административной чиновничьей иерархии к сетевой меритократии.

Вывод

Власть, построенную на основе выборного народного представительства, целесообразно назвать народоцентричной, ибо она соответствует высшим принципам устройства солидарного общества: ответственной Свободе и неуравнительной Справедливости.

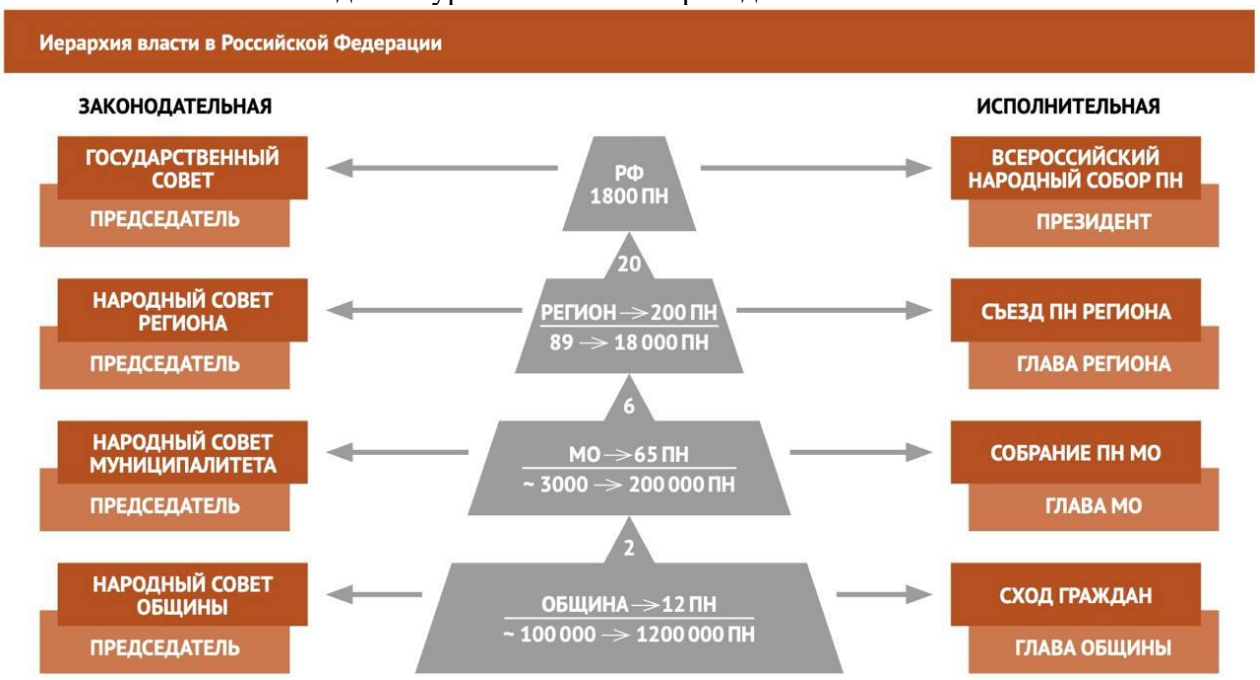

Рис. 6. Предлагаемая схема властных отношений.

III. ЧЕЛОВЕКОЦЕНТРИЧНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО СОЛИДАРНОГО ОБЩЕСТВА

Концептуально рассмотрим основные направления социальной политики солидарного общества. Она будет существенно отличаться от ныне действующей как в структурном, так и в качественном отношении, поскольку бюджетные возможности справедливоцентричной экономики позволят увеличить нормативы финансирования социальных благ для граждан России не менее чем в полтора раза к базе 2021 года.

Администрирование и финансирование основных пожизненных социальных потребностей граждан России — поддержка материнства и детства, образование и здравоохранение — будет осуществляться, как показано в первой главе, Фондом будущих поколений – ФБП, располагающим региональной сетью и имеющим двойное подчинение — федеральное и региональное.

Поддержка материнства и детства со стороны государства будет направлена на создание достойных материальных условий для матерей в предродовый и послеродовый периоды. С этой целью предлагается отказаться от выплат материнского капитала и перейти на ежемесячную выплату материнского пособия в размере не менее 40 тыс. руб. (в ценах 2021 года) в течение трёх лет, начиная с трёхмесячного срока беременности и до определения ребёнка в детский сад в возрасте 2,5 года. Все три года засчитываются матери в трудовой стаж, поскольку нет более важной работы, чем воспитание здорового ребёнка.

Фактически на каждого ребёнка семья получит за три года почти 1,5 млн руб., что более чем в два раза превышает сумму материнского капитала на первого или второго ребёнка. А для семьи, родившей и воспитывающей, например, пятерых детей, сумма материнского пособия составит 7 млн 200 тыс. руб., независимо от сроков рождения детей. Такие меры существенно повысят рождаемость в стране, увеличат доходы многодетных семей и покончат с таким позорным явлением, как бедность в семьях, имеющих двоих и более детей. Кроме того, с высокой долей вероятности можно прогнозировать уплотнение сроков рождаемости в одной семье, например, рождение тех же пятерых детей семья будет планировать в течение всего семи–восьми лет, что позитивно повлияет на демографическую обстановку Российской Федерации в ближайшие годы.

В здравоохранении произойдут следующие изменения.

Во-первых, общий объём государственного финансирования на нужды здравоохранения возрастёт на одну треть (к базе 2021 года) и превысит 5% в структуре ВВП страны, что будет соответствовать среднемировому уровню: Россия со 121-го места в мире по подушевому финансированию здравоохранения поднимется на 60–70-е. Расходы на здравоохранение в расчёте на одного жителя страны превысят 40 тыс. руб. (в ценах 2021 года).

Во-вторых, за счёт структурных изменений и организационных мероприятий повысится качество предоставляемых услуг, и прежде всего — в первичном звене здравоохранения с приоритетом на профилактику заболеваний.

Состояние здоровья граждан является одним из основных ресурсов страны, однако, по официальным данным, только одна треть населения России является условно здоровой.

Здоровье человека определяется его духовным и физическим состоянием и зависит от четырех факторов, которые можно расположить в следующем, убывающем по степени важности порядке:

эмоциональное состояние человека;

образ жизни;

состояние окружающей среды;

развитие системы здравоохранения.

Эмоциональное состояние человека зависит от удовлетворения его базовых потребностей: хорошей работы, справедливого дохода, доступности социальных благ, обеспеченной старости и т.д., а также от степени его духовного развития, правильного понимания мироустройства внешнего и внутреннего мира, смысла своего существования, иными словами — правильного мировоззрения, что в значительной степени сократит стрессовые ситуации. Поддержание гармоничного эмоционального состояния в обществе в целом, а значит, и каждого его члена – основная забота всех органов власти в будущей солидарной России.

Здоровый образ жизни станет потребностью человека. Для его стимулирования будет действовать, с одной стороны, механизм поощрения тех, кто занимается физической культурой, спортом, ведёт активный образ жизни, а с другой — предусмотрены меры материальной и моральной ответственности тех граждан, кто умышлено вредит своему физическому состоянию (курение, употребление спиртных напитков и т.д.).

С целью оздоровления среды обитания, а значит, и укрепления здоровья населения будут приняты новые экологические стандарты, реализованы глобальные проекты, направленные на:

- сохранение и приумножение естественного плодородия почвы, выращивание качественных продуктов питания;
- полный запрет на применение продуктов питания с использованием ГМО, сохранение и восстановление биологического разнообразия диких животных и растений, обеспечение неприкосновенности геномов человека и других биологических объектов;
- очистку сточных вод, оздоровление рек и подземных вод;
- сокращение вредных выбросов в воздушный бассейн;
- массовое озеленение среды обитания, восстановление лесного фонда;
- широкое применение природоподобных безотходных технологий в промышленности и сельском хозяйстве;
- замену большинства потребительских товаров, изготовленных из синтетических материало, — натуральными, отказ от одноразовой пластиковой упаковки;
- изменения структуры энергопотребления. Постепенная замена нефти, газа, угля другими возобновляемыми источниками энергии.

Основной тренд в здравоохранении будущего – профилактика заболеваний, поддержание гомеостаза человека за счёт повышения естественного иммунитета и сдержанного применения лекарственных препаратов химического синтеза. С этой целью наряду с министерством здравоохранения в стране будет создана федеральная служба охраны здоровья, которая возьмёт на себя функции заказчика, плательщика и контролёра качества оказания медицинских услуг гражданам России. В регионах она будет представлена региональными службами охраны здоровья и их структурными подразделениями: офисами врачей общей практики – семейными врачами, муниципальными центрами по контролю качества оказания медицинских услуг и региональным расчётным центром.

В **сфере образования** основной вектор преобразований будет направлен на возвращение национального образовательного суверенитета. Восточная мудрость гласит: «Хочешь победить врага — воспитай его детей». По сути, внедряя западные стандарты в образовании, его болонизацию, мы отдали самое дорогое, что у нас есть – образование будущих поколений, — на аутсорсинг нашим стратегическим противникам. Образование и воспитание — ключевая функция государства. Недостаток внимания к нему может обернуться потерей государства.

В этой связи, прежде всего, будет восстановлено единое образовательное пространство, когда все школы используют одинаковые учебные программы. Единое образовательное пространство, наряду с достойными едиными стандартами его финансирования, – залог единства России.

Безусловно, произойдёт отмена ЕГЭ, на подготовку к которому бессмысленно тратятся последние два года школьной жизни. Между прочим, не лишне заметить, что ЕГЭ впервые был применён во Франции с целью быстрейшей интеграции в общество малообразованных детей из африканских колоний.

С отменой ЕГЭ автоматически отпадёт за ненадобностью и такое нежелательное явление, как репетиторство, куда ушли из образовательных учреждений десятки тысяч лучших учителей. Одновременно целесообразно сократить сроки школьного обучения – не более 10 лет.

Потребует пересмотра, с одной стороны, избыточная учебная нагрузка на детей, которая лишает их возможности заниматься активным досугом и общением с родителями, а с другой — отдельного решения потребует поиск разумного баланса между электронным обучением и живым общением учителя и ученика. При этом нужно помнить, что образование – это диалог, а интернет-

образование – всегда монолог со всеми вытекающими из него недостатками для воспитательного и учебного процесса.

Увлечение узкими специализациями в школьном образовании не всегда даёт положительный эффект. Школа не должна разделять детей по глубине знания тех или иных предметов, а, наоборот, **должна** помочь школьникам получить панорамную, целостную и гармоничную картину мира, что научит их умению думать и принимать самостоятельные решения.

Ключевое звено в образовании – школьный учитель. В первую очередь нужно пересмотреть роль и значимость учителя в обществе и государстве: со стороны общества – повышение авторитета и уважения, со стороны государства – обеспечение заботы и внимания. Учитель всегда будет напоминать власти о долге, а обществу — об идеале. Вектор позитивных изменений будет направлен на получение достойной оплаты педагогов без повышения нормативной почасовой нагрузки, освобождение от избыточной отчётности, укрепление правового статуса учителя в школе.

В школы должны прийти самые талантливые педагоги. С этой целью для работы в школах будут ежегодно проводиться специальные конкурсы по отбору лучших выпускников среди всех высших учебных заведений, а не только педагогических.

Обучение в высших учебных заведениях будет бесплатным, а приём в большинство из них — без вступительных экзаменов. Отсев слабых студентов произойдёт в течение первого года обучения. В престижные вузы приём студентов лучше всего осуществлять по конкурсу с учётом соответствующих региональных квот и оценок, полученных в школе.

С целью повышения ответственности преподавателей и выпускников вузов за качество образования и последующее трудоустройство полезно апробировать на практике и такую меру, как выдачу дипломов о высшем образовании через год после окончания учёбы — с учётом мнения работодателей и их готовности платить за качественного специалиста определённую сумму, которая поровну распределится между преподавателями, учебным заведением и молодым специалистом.

Культура станет мощным фактором преображения всех сфер российского общества. Главной целью государственной культурной политики станет обретение культурного суверенитета во всех сферах жизнеустройства многонационального народа России.

Пенсионная система в солидарном обществе будет существенно отличаться от ныне действующей и претерпит следующие изменения.

1. Наступление пенсионного возраста:
   - для мужчин – 60 лет;
   - для женщин – 55 лет.
2. Устанавливается два вида пенсий:
   - гарантированная;
   - накопительная.
3. Увеличение размера гарантированной пенсии по отношению к существующей страховой в два раза к базе 2021 года.
4. Гарантированная пенсия является единой для всех граждан России, и, по сути, она заменит существующую страховую пенсию по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца, а также социальную пенсию.

Гарантированная пенсия выплачивается при достижении пенсионного возраста или наступления других социальных показаний. Источником финансирования гарантированной пенсии является бюджет.

5. Накопительная пенсия работников формируется работодателями, в том числе и в бюджетной сфере, и носит обязательный характер. Для неработающих и самозанятых граждан она носит добровольный характер. Представляется целесообразным законодательно установить минимальный и максимальный размер перечисления в накопительную часть пенсии. Например, он должен быть не менее 5000 рублей и не более 15 000 рублей в месяц.

При 30-летнем стаже минимальная накопительная пенсия составит (без учёта инфляции) – 1,8 млн рублей, максимальная – 5,4 млн рублей, а в среднем – 3,6 млн рублей.

Затраты предприятий на формирование накопительной части пенсий своим работникам будут относиться на себестоимость продукции.

Накопительная часть пенсии работодателем зачисляется на отдельный персональный счёт конкретного работника в Пенсионном фонде России (ПФР) и является собственностью гражданина. При достижении пенсионного возраста, включая досрочный выход на пенсию по уважительной причине, гражданин вправе распорядиться накопительной пенсией по своему усмотрению в соответствии с Гражданским кодексом, а в случае его преждевременной смерти она переходит по наследству.

Текущий остаток накопительной пенсии на лицевом счёте в ПФР ежегодно будет индексироваться на размер инфляции в установленном порядке.

При достижении пенсионного возраста перечисления работодателями накопительной пенсии в ПФР для работающих пенсионеров прекращаются.

6. Размер гарантированной пенсии будет дифференцироваться в зависимости, во-первых, от возраста пенсионера и, во-вторых, от стажа его трудовой деятельности.

Для женщин и мужчин до 65 лет пенсия составит 50% от средней расчетной гарантированной пенсии, в возрасте 65-75 лет – 100%, а при достижении 75 лет и до ухода из земной жизни — 150%.

Так, при гарантированной пенсии, равной примерно 30 000 рублей в месяц (в ценах 2021 года), в новой модели пенсионной системы её размер составит:

- в возрасте до 65 лет – 15 000 рублей в месяц;
- в возрасте от 65 до 75 лет – 30 000 рублей в месяц;
- в возрасте 75 лет и более – 45 000 рублей. Такой подход является логичным и справедливым, потому что:

во-первых, в раннем пенсионном возрасте – до 65 лет – многие пенсионеры еще будут работать;

во-вторых, при достижении пенсионного возраста большинство граждан получат накопительную пенсию;

в-третьих, при достижении пожилого возраста (свыше 75 лет) расходы на лекарства и прочие нужды возрастут.

Зависимость размера гарантированной пенсии от трудового стажа будет определяться с учётом коэффициента его трудового участия, определяемого как частное от деления фактического рабочего стажа к нормативному.

Администрирование выплат гарантированных пенсий целесообразно возложить на ПФР.

7. Преимущества предлагаемой модели пенсионного обеспечения очевидны:

- возвращается ранее действовавший пенсионный возраст;
- увеличивается вдвое средний размер гарантированной пенсии;
- при достижении пенсионного возраста у граждан России появится возможность получить накопительную персональную часть пенсии (в среднем — не менее 3 млн рублей в масштабе цен 2021 года.), стать экономически независимым и желанным членом семьи, что, в свою очередь, станет мощным фактором консолидации общества;
- работодатели получают возможность, с одной стороны, стимулировать работников размером платежей в накопительную часть пенсии, повышать дисциплину и сокращать текучесть кадров, а с другой — заинтересованность в работе пенсионеров, так как за них не придётся делать отчисления накопительной пенсии в ПФР;
- одновременно предоставляется возможность отмены различных видов доплат к пенсии – муниципальных, региональных, государственных, ведомственных, корпоративных, заменив их соответствующими платежами в накопительную часть пенсии;
- предлагаемая модель пенсионной системы является простой, понятной и справедливой для всех её участников: как для действующих и будущих пенсионеров, так для бизнеса и органов власти.

8. Важный вывод. За счет централизации накопительной части пенсии в ПФР в стране появляется наряду с Фондом будущих поколений второй мощный инвестиционный ресурс (более 50 трлн рублей) для решения масштабных задач социального и экономического развития России.

Жилищная политика в солидарном обществе будет в максимальной степени соответствовать естественным запросам граждан и определять пространственное развитие России, а не наоборот.

Не менее 70% россиян, как показывают опросы, хотели бы жить в собственном доме, а практически все горожане наряду с квартирой в городе желают иметь и усадебный дом. Поэтому продекларированный в принятой концепции пространственного развития агломерационный принцип освоения территории страны и станет ответом на этот естественный запрос населения. Причём в агломерациях будет доминировать не центростремительный, как сейчас, а центробежный вектор развития.

Искусство государственного управления в жилищной сфере в том и состоит, чтобы через дифференцированную поддержку строительства усадебного жилья не только удовлетворить жилищные запросы граждан, но одновременно решить проблемы демографического спада, добиться экономического роста и осуществлять разумную расселенческую политику. Для практической реализации образа усадебной России позволим себе поделиться некоторыми соображениями.

Первое. Финансовая поддержка индивидуального жилья со стороны государства, регионов, институтов развития и бизнеса будет иметь первостепенное значение.

Каждая российская семья, желающая построить или приобрести собственный дом, будет иметь беспрепятственный доступ к финансовым ресурсам в виде долгосрочного кредита в размере от 5 до 15 млн рублей на срок от 10 до 30 лет, полученного под проценты – от 0 до 10%. Источник финансирования – Фонд будущих поколений. Причём размер кредита, срок его предоставления и процентная ставка должны дифференцироваться в зависимости от региона, а в регионе — в зависимости от удалённости районов от столицы региона. Таким образом, государство экономически будет влиять на расселенческую политику в стране и регионах. Например, на Дальнем Востоке, Сибири в целях создания стимулов для привлечения населения кредит на усадебное строительство можно получить в размере до 15 млн рублей под нулевую ставку на срок 30 лет, а в Московской агломерации, избыточной по населению, – до 5 млн рублей под 10% годовых на срок до 10 лет.

Второе. Одновременно для поощрения рождаемости, в первую очередь на территориях с убывающим населением – Сибирь, Дальний Восток, – будет принят порядок, в соответствии с которым при рождении второго и каждого последующего ребёнка размер тела кредита уменьшается на одну четверть. Таким образом, при рождении в семье пятерых детей кредит за счёт бюджетных средств погашается полностью. С экономической точки зрения, как ни банально это звучит, такие меры являются выгодным вложением денег для страны, поскольку в настоящее время каждый житель России в течение своей жизни производит примерно 70 млн рублей добавленной стоимости, из которых 40%, или 28 млн рублей, составляют налоги, то есть, вложив в сам факт рождения человека всего 2 млн руб., в перспективе страна получает 70 млн руб. добавленной стоимости.

Расчёты показывают: при масштабе усадебного строительства, с участием государственной поддержи и поощрения деторождения, равном не менее 500 тыс. домов в год, в десятилетнем цикле рождаемость в России увеличится более чем на 0,5 млн человек в год, или в полтора раза к существующему уровню, а суммарный коэффициент рождаемости, отражающий среднее количество рождений на одну женщину репродуктивного возраста, к 2030 году превысит 2.0 вместо фактического в 2022 году – 1,42 и продекларированного к 2024 году – 1,7. А Сибирь и Дальний Восток могут стать своеобразным демографическим заповедником, и рождение детей на этой территории как минимум удвоится.

Третье. Масштабное усадебное строительство приведёт к массовому увлечению граждан сельским предпринимательством, особенно перспективными его сегментами: производством органической продукции и рекреационным бизнесом, которые набирают обороты по всему миру, поскольку они удовлетворяют запросы на самые востребованные товары и услуги: производство здорового питания и предоставление различных рекреационных и туристических услуг.

Потенциал развития рекреационного сельского хозяйства в нашей стране огромен. Мы имеем более 40 млн гектаров не востребованных залежных, старопахотных земель плюс

колоссальный по своей привлекательности природный ландшафт. При системном и последовательном развитии данного направления станет возможным в ближайшее десятилетие не только удовлетворить внутренний рынок в качественном продовольствии, но и достичь экспорта органической продукции, а также развития внутреннего туризма и предоставления различных рекреационных услуг, в том числе для иностранных граждан, в объёмах, сопоставимых с объёмом выручки от экспорта углеводородов. Для достижения поставленной цели будет:

а) обеспечен доступ к льготным кредитам всех желающих;

б) оказана инфраструктурная поддержка со стороны государства.

Нет сомнения в том, что огромный интерес к занятию рекреационным предпринимательством и возможности жить на природе будет проявлен, прежде всего, со стороны состоятельных городских жителей, а также соотечественников из ближнего и дальнего зарубежья и просто добропорядочных иностранных граждан, которым будет предоставляться гражданство РФ по ускоренной процедуре и таким образом будет поощряться качественная миграция.

Четвёртое. Успех формирования нового пространственного образа Российской Федерации во многом будет определяться эффективностью государственного управления всеми земельными ресурсами страны, находящимися в федеральной, региональной, муниципальной и частной (за исключением приусадебной) собственности. С этой целью в стране будет восстановлена вертикаль управления всеми земельными ресурсами. Специально уполномоченным земельным органам в регионах будет предоставлено публичное право через судебные процедуры на возмездной основе (по нормативной цене) изымать неэффективно используемые земельные, лесные или водные ресурсы, находящиеся в собственности или в аренде, и обращать их в государственное владение и собственность, а затем публично передавать их другим рациональным пользователям, и в первую очередь — для усадебного строительства и рекреационных нужд на условиях собственности (под усадебное жильё — бесплатно), аренды или безвозмездного пользования на длительный срок.

Пятое. Инфраструктурное и социальное обустройство усадебного строительства потребует чёткой организации работы на местах и немалых финансовых затрат. При этом обеспечение такими ресурсами, как электроэнергия, газ, широкополосный доступ к интернету, будут осуществляться за счёт инвестиционных средств ресурсообеспечивающих организаций, а затраты на водоснабжение и водоотведение возьмут на себя сами застройщики.

Строительство дорог, подъездов, а также социальная инфраструктура могут финансироваться за счёт средств, предусмотренных в бюджетах всех уровней. Координировать все мероприятия по усадьбизации будут специально созданные в каждом регионе службы единого заказчика, работающие по принципу «одного окна».

Шестое. Консолидированный бюджет усадьбизации страны составит более 10 трлн рублей в год, а ввод индивидуального жилья, с учётом независимых застройщиков, превысит 100 млн кв. м., или примерно 700 тыс. усадебных домов. Весьма желательно, чтобы половина из них приходилась на деревянные дома.

В целом реализация проекта усадебной России обеспечит экономический рост в стране на 2-3% в год.

Седьмое. Что касается строительства многоэтажного жилья, то оно не будет пользоваться повышенным спросом, а следовательно, и поддержкой со стороны государства. Имеющегося многоэтажного жилого фонда вполне достаточно для поддержания рынка вторичного и арендного жилья. Ипотека как не самый удачный для граждан способ приобретения жилья отомрёт за ненадобностью.

Обеспечение граждан России обустроенным усадебным жильём станет мощным фактором духовно-нравственного преображения всей системы жизнеустройства российского общества, вернёт их после длительной разлуки к отчему дому и родной земле, тепло которых даёт нам силу.

Вывод

Центром социальной политики в солидарном обществе является человек, поэтому её справедливо назвать человекоцентричной.

IV. ИННОВАЦИОННОЦЕНТРИЧНАЯ НАУКА СОЛИДАРНОГО ОБЩЕСТВА

Понятие «иновационноцентричная» наука многим покажется необычным, потому начнём с разъяснения термина «инновации» в контексте понимания науки как инновационноцентричной. Под инновациями нужно понимать некий процесс постоянных позитивных перемен, или сокращённо – «четыре П». Исходя из этого в солидарном обществе государственная политика в области научного развития будет направлена на поддержку инноваторов и продвижение инноваций для достижения непрерывного эффекта «четырёх П».

Основными принципами организации инновационноцентричного научного процесса в солидарном обществе будут являться:

- непрерывность и востребованность инновационного результата;
- минимум бюрократии и максимум поддержки со стороны государства и общества участников творческого процесса;
- неразрывность фундаментальных и прикладных научных исследований при опережающем развитии фундаментальных;
- превентивность, полнота и комплексность при реагировании на возникающие вызовы;
- прогнозирование последствий;
- непрерывная гармонизация и совершенствование сетевого и межведомственного научного взаимодействия для достижения синергетического эффекта;
- объективность и открытость при оценке результатов;
- наличие системы материальной и моральной заинтересованности;
- ресурсная доступность и финансовая прозрачность;
- признание неразрывности материального и духовного мира;
- непрерывное и расширенное воспроизводство качественной научной элиты.

Критерием оценки любого инновационного результата, начиная с простейшего изобретения или рацпредложения и заканчивая разработкой крупного научного проекта, будет являться его вклад в общее благосостояние общества, определяемого стоимостью полученного результата от реализации инновационного продукта или общественного блага от получения фундаментальных и применения гуманитарных достижений.

Для оптимального функционирования научно-исследовательского комплекса страны предлагается создать трёхуровневую систему организации инновационного процесса, которая выглядит следующим образом (рис. № 7).



Рис. № 7. Структура организации инновационного процесса в РФ

Успех научно-технического прогресса зависит от правильно выбранной стратегии научного поиска, степени внимания со стороны государства к опережающему развитию фундаментальных, научных и теоретических исследований как в области естественных, так и гуманитарных наук.

С этой целью предстоит пересмотреть роль Российской академии наук – РАН, объединяющей научную элиту России. Поэтому первый уровень инновационного процесса будет представлен обновлённой РАН (рис. № 8).

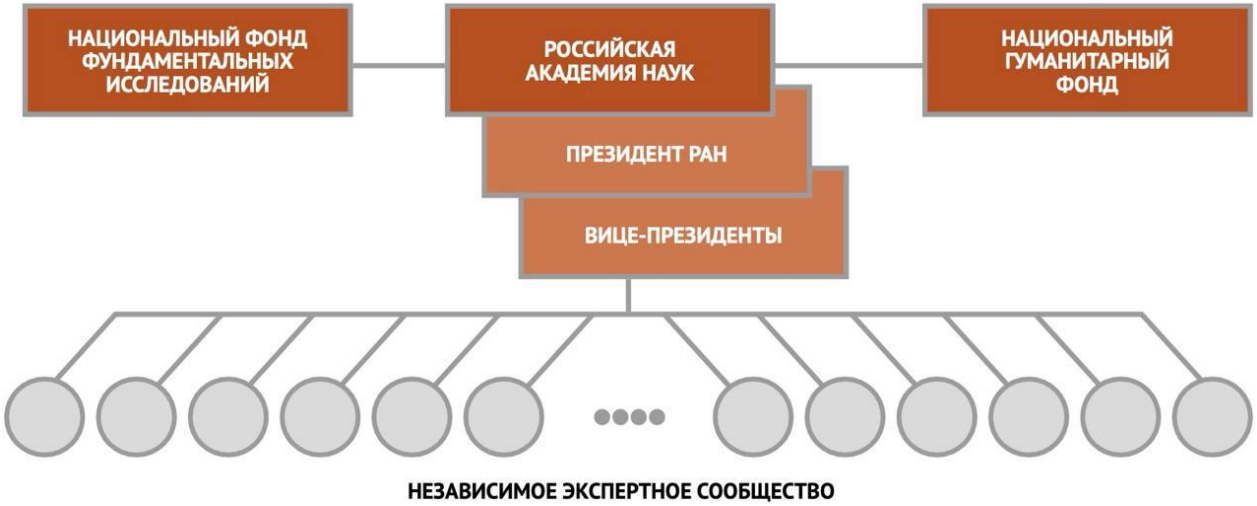

Рис. № 8. Структура Российской академии наук

На РАН возлагаются следующие задачи:

1. Разработка стратегии развития науки и поддержка фундаментальных научных и гуманитарных исследований.
2. Экспертная деятельность.
3. Воспроизводство качественной научной элиты Российской Федерации и оценка результатов научной деятельности членов РАН.
4. Разработка методологии и совершенствование практики научно-исследовательского процесса.
5. Информационно-издательская деятельность.

Под новые задачи реорганизуется структура управления РАН и принимается её Устав.

Президент РАН одновременно является и первым заместителем председателя правительства РФ и курирует развитие науки.

Главным бенефициаром, а следовательно, и заказчиком фундаментальных исследований является государство, для их поддержки при РАН организуется Национальный фонд фундаментальных исследований. Источником финансирования Фонда кроме бюджетных средств могут быть и отчисления от сверхприбыли предприятий, получаемой от реализации инновационных товаров и услуг (гл. № 1), что косвенно будет стимулировать эффективность работы Фонда.

Для развития гуманитарных наук – философии, истории, социологии, педагогики, психологии, юриспруденции и т.д. – учреждается Национальный гуманитарный фонд.

Придавая исключительно важное значение гуманитарным дисциплинам в выработке правильного мировоззрения в российском обществе, при высшем законодательном органе власти – Государственном совете РФ – создаётся специальный орган, задача которого совместно с РАН, с привлечением экспертного сообщества, представителей духовенства формировать тематику гуманитарных исследований и в целом вырабатывать мировоззренческую политику в стране как основу её устойчивого развития.

Обновление РАН должно затронуть и изменение статуса её членов – академиков и членов-корреспондентов. Они касаются предельного возрастного ценза при избрании членов-корреспондентов и академиков, а также запрета на участие в выборных процедурах академии для членов РАН, отошедших от активной научной деятельности и работающих в учреждениях, не связанных с наукой. Эти меры будут способствовать омоложению членов РАН, повышению

пассионарности и авторитету Российской академии наук. Из возрастных академиков и членов-корреспондентов формируются институты советников РАН по различным научным направлениям.

Для постоянного и расширенного воспроизводства научной элиты страны при РАН создаётся специальный институт, объективно и беспристрастно оценивающий вклад каждого учёного в развитие науки РФ.

Академия наук не является органом государственной власти, поэтому правила, изложенные во второй главе, при формировании высших органов управления РАН на неё не распространяются.

Для выработки стратегических решений РАН активно работает с многочисленными независимыми институтами экспертного сообщества, состоящего как из профессиональных учёных, так и из представителей бизнеса и гражданского общества. Для повышения их авторитета принимается положение о присвоении специального статуса эксперта РАН. Наделение статусом эксперта РАН носит публичный характер. Учреждений, находящихся в прямом подчинении РАН, за исключением информационно-издательских, быть не должно.

Второй уровень управления наукой, связанный с развитием прикладных исследований, нацеленных на получение инновационного результата, представлен на рис. № 9.

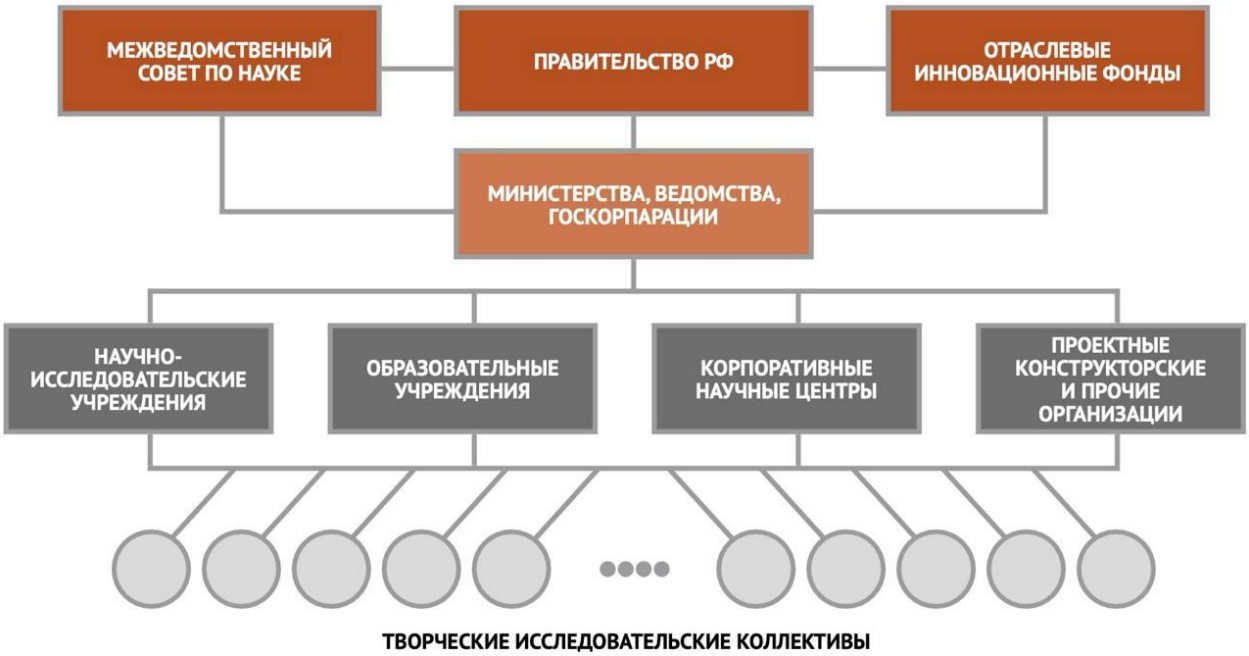

Рис. № 9. Структура второго уровня инновационного процесса

На этом уровне интегрируются усилия правительства России, органов исполнительной власти, научных, образовательных учреждений и бизнеса, обеспечивается их горизонтальное и вертикальное инновационное взаимодействие, чем достигается колоссальный синергетический эффект.

Каждому министерству и ведомству правительства РФ, а также крупнейшим госкорпорациям, таким как «Газпром», «Росатом», «Роскосмос», «Ростех», РЖД, передаются профильные, государственные, научно-исследовательские учреждения, а возможно, и часть профессиональных образовательных учреждений. Примером может служить Министерство сельского хозяйства РФ, в ведомственном подчинении которого находятся высшие учебные заведения аграрного профиля и начинается процесс передачи научно-исследовательских учреждений агропромышленного комплекса. Минсельхоз в ближайшее время, по сути, трансформируется в мощную научно-производственную корпорацию с огромными внутренними возможностями для наращивания производства продовольствия, повышения его эффективности и качества.

Общую координацию и сетевое взаимодействие развития всего инновационного комплекса 2-го уровня, а также их взаимодействие с 1-м уровнем и автономными научными и образовательными учреждениями осуществляет Межведомственный сссовет по науке при

правительстве РФ, который возглавляет первый заместитель председателя правительства – президент РАН.

Таким образом, правительство РФ будет фактически объединять десятки мощных образовательных, научно-производственных, проектно-технологических и опытно-конструкторских объединений независимо от их формы собственности. Подобная структура главного исполнительного органа страны позволит, во-первых, выстроить рациональную и эффективную систему управления и развития научно-технологическим комплексом страны, а во-вторых, быстро и адекватно реагировать на все вызовы современного мира. Такое правительство будет самым интеллектуальным и конкурентоспособным правительством в мире.

Очень важно повысить мотивацию и эффективность непосредственных исполнителей творческого процесса, объединённых во временные и постоянные научные группы, лаборатории, центры и т.д. В этой связи предлагается организовать их работу на принципах самостоятельной самоуправляемой артели с образованием юридического лица. Исследовательские артели, создаваемые на временной или постоянной основе, участвуют в обсуждении и утверждении поисковых научных и прикладных задач, сами определяют штатную численность, договоры с соисполнителями, перечень приобретаемого или арендованного оборудования, расходного материала, имущества и так далее.

Организация инновационных мероприятий и их реализация на принципах проектного финансирования осуществляется отраслевыми инновационными фондами, которые создаются по одному или несколько при каждом министерстве, ведомстве или госкорпорации. В задачи фондов входит также приёмка научного результата, его регистрация, депонирование, а главное, внедрение и достижение реального инновационного результата на практике. С этой целью при каждом фонде учреждаются внедренческие структуры, также работающие на принципах артельной организации труда.

Достигнутый положительный экономический эффект от внедрения научных разработок – инновационная рента – рассчитывается по соответствующим методикам и в течение установленных контрактами сроков распределяется между всеми заинтересованными исполнителями примерно следующим образом: 25% получают непосредственно исследователи-разработчики в качестве роялти с небольшими (3-5%) отчислениями в адрес сотрудников НИУ, обеспечивающих их деятельность, 10% распределяются между внедренческой фирмой и сотрудниками фонда, 25% идут на пополнение фонда, остальные 40% остаются в распоряжении предприятия.

Установленный порядок распределения инновационной ренты не только создаёт материальные стимулы для участников «четырёх П», но и позволит в большинстве случаев вывести прикладную науку в режим самоокупаемости.

Таким образом, основной доход всех исполнителей инновационного цикла будет обеспечиваться за счёт инновационной ренты, что явится огромным стимулом для участников творческого процесса.

Очевидно, что такой же порядок стимулирования исследователей и внедренцев должен распространяться и на сотрудников негосударственных инновационных центров.

Существенным источником доходов для учёных будут их публикации в научных отечественных журналах. С этой целью при РАН создаётся специальный издательский фонд. Не исключено, что на него будет возложена задача рейтинговой оценки учёных, учитываемой при присвоении им почётных званий, дающих престижный общественный статус для деятелей науки.

Иностранные исследователи будут работать в России на тех же условиях, что и российские. Для юридической защиты их интеллектуальной собственности будет создан отдельный орган, по аналогии со специальным адвокатским бюро США, оказывающим поддержку иностранным учёным.

Что касается дополнительных доходов для учёных, занимающихся фундаментальными исследованиями, целесообразно установить для них единовременную выплату различных публичных именных премий после регистрации их авторских прав на то или иное открытие, рассчитанное по прозрачной, простой и доступной методике. Кроме того, при использовании

результатов фундаментальных исследований в прикладных целях часть инновационной ренты будет распределяться и в пользу учёных-фундаменталистов.

Для обеспечения финансовой прозрачности в инновационном процессе и исключения злоупотреблений будет предложен механизм его финансирования с использованием цифрового рубля и применением публичных цифровых платформ.

Нацеленность на конечный инновационный результат правительства РФ самым позитивным образом скажется на повышении ответственности министерств и ведомств за подготовку и обеспечение кадрами соответствующих отраслей выпускниками высших и средних специальных учебных заведений.

Улучшить систему подготовки кадров среднего звена для экономики и социальной сферы поможет передача части средних профессиональных учебных заведений в ведение соответствующих министерств, ведомств и госкорпораций.

Для улучшения качества обучения, и прежде всего специалистов среднего звена, целесообразно, во-первых, повсеместно и широко внедрять практику дуального обучения, а во-вторых, ежегодно привлекать опытных работников из различных отраслей промышленности и учреждений бюджетной сферы по специальному конкурсу для работы в учебных заведениях, обеспечив их соответствующими материальными гарантиями.

Третий уровень «процесса постоянных позитивных перемен» представлен самым массовым отрядом народных умельцев, рационализаторов и изобретателей. Потенциал Кулибиных в России всегда был традиционно высоким. К сожалению, отработанная система вовлечения их в общий инновационный процесс в настоящее время отсутствует.

В этой связи предлагается в каждом регионе создать один или несколько фондов поддержки изобретателей и рационализаторов, обеспечить их стартовыми финансовыми возможностями, для чего внести в их уставный капитал на условиях долгосрочного займа бюджетные и внебюджетные средства из расчета 100-200 рублей на каждого жителя региона. Фонды наделяются полномочиями по организации деятельности и финансовой поддержки так называемых малых инновационных решений, инициированных активными гражданами, регистрации авторских прав и их внедрению в широкую практику всех сфер жизнеустройства общества. Аналогичные структуры могут создаваться и внутри крупных компаний.

Для исключения злоупотреблений всю финансовую деятельность фондов по поддержке изобретателей и рационализаторов необходимо осуществлять с помощью открытых информационных платформ. Распределение «изобретательской ренты» будет осуществляться на тех же принципах, что и инновационной ренты.

Фактически изобретательские региональные фонды станут банками интеллектуальной собственности, значимость которых как института регионального или корпоративного развития со временем будет только возрастать. Ограничений по форме собственности предложенных фондов не будет никаких.

И в заключение: чтобы быть успешным исследователем, каждый учёный должен иметь правильные мировоззренческие позиции и воспринимать материальный и духовный мир как единое целое. При этом важно понимать, что учёный делает открытия не с чистого листа: оно до него уже Кем-то создано, и учёный лишь повторяет Кем-то пройденный путь, а значит, необходимо представлять логику действий Первотворца, ибо сделать научное открытие означает повторение Его пути и не более того. Творчество не имеет границ, как и безграничен процесс познания.

Выводы

Российская академия наук получает новый институциональный статус, возрождается её былая роль и слава.

1. Трёхуровневая структура организации инновационного процесса в России является гибкой, самонастраивающейся и самосовершенствующейся системой, лишена избыточной бюрократии и отвечает динамизму и вызовам настоящего времени.

2. Эффективность «четырёх П» обеспечивается интеграцией исполнительной власти с научными, образовательными и экспертными структурами, поддержкой развития корпоративной науки, специализацией и разделением труда от идеи до внедрения.

3. Мотивация всех участников инновационного процесса, а также самофинансирование прикладной науки происходит за счёт стимулирующей организации научного процесса и чёткого механизма распределения интеллектуальной ренты;

Воспроизводство качественной научной элиты достигается продуманной системой государственной поддержки, свободой научного творчества, объективной оценкой их деятельности и наличием системы прочной взаимозависимости научного, общественного и материального статусов учёных.

Открытость, прозрачность и антикоррупционность инновационного процесса обеспечивается широким применением цифровых технологий.

Создаётся эффективная система вовлечения в инновационный процесс огромной армии творчески активных граждан.

V. БОГОЦЕНТРИЧНОЕ МИРОВОЗЗРЕНИЕ СОЛИДАРНОГО ОБЩЕСТВА

Мир вступил в период глобальных перемен. Смена эпох, которую мы переживаем, существенно отличается от предыдущих.

Во-первых, общемировой вовлечённостью, что связано с представлением о современном мире как едином коммуникационном мирохозяйственном организме.

Во-вторых, быстрой скоростью прохождения смены эпох, что объясняется огромным потенциалом накопленных негативных последствий, являющихся взрывным триггером событий.

В-третьих, отсутствием цельного осмысления наступающей эпохи, что означает: слом предыдущей эпохи будет неуправляемым и хаотичным. А предлагаемые многочисленные доктрины и проекты носят тенденциозно заинтересованный характер в пользу мировой элиты.

Все предыдущие эпохи развития человеческой цивилизации медленно, локально прорастали и укреплялись в лоне уходящих эпох, освещались духовными концепциями (буддизм, иудаизм, христианство, ислам). Они располагали временем для их осмысления, откровениями пророков, жрецами, трудами великих мыслителей и богословов. Переход **совершался** хотя и не без потрясений, но более или менее осознано.

Сегодня на фоне острого кризиса в духовно-мировоззренческой сфере мир вступает в новую эпоху с не очень чётко выраженной противоборствующей концептуальной дуальностью.

С одной стороны, мы наблюдаем цепляющуюся за старые либеральные догмы доктрину трансгуманизма с его идеологией неолиберального фашизма Запада. Их задача — переделать под себя мир, продлить жизнь теорий «общечеловеческих ценностей», которые всегда заканчивались грабежом тех, кто в них всерьёз верил.

С другой стороны, перед нами приоткрыла дверь новая эпоха, не получившая ещё общепризнанного названия и постулированной идеологии. Первопроходцем этой эпохи выступила не до конца осознающая своей мессианской роли Россия и пока не примкнувшие, но сочувствующие нам страны.

Чтобы одержать победу на полях межцивилизационного столкновения, нужно не только представлять, против кого и чего воюешь, но главное – за что, за какой образ будущего России и мира идёт борьба. И озвученных некоторыми геополитиками предложений по отстаиванию традиционных ценностей, как и места под солнцем — в виде одной из полярностей многополярного мира, недостаточно.

Писатель и мыслитель А. Проханов в газете «Завтра» пророчески замечает: «Сегодня мир, угнетённый множеством дурных предчувствий, мрачных предсказаний, находится накануне великого возрождения, великого знания, к которому ведут нас не только математика и физика… Мир находится в ожидании грядущей примиряющей и окрыляющей идеи−той, ради которой, быть может, было создано человечество, была создана Земля и само Мироздание».

Какие же основные принципы должны стать фундаментом мировоззренческой картины Нового Мира?

Во-первых, мировоззрение грядущей эпохи должно быть всеобъемлющим, всёобъединяющим и всёобъясняющим, охватывать все аспекты бытия человеческого.

Во-вторых, оно не должно быть направленным против других идеологических конструкций, а быть надполярным, надконфессиональным, наднациональным, надкультурно-этническим и‒духовноцентричным;

«Примиряющая и окрыляющая идея» должна быть всеобщей и неконфронтационной, содержать привлекательное для всех стран и народов центростремительное начало. Любые иные идеологические модели мира ведут к конфронтации. И современная история с её противоборствующими идеологемами фашизма, либерализма, коммунизма является ярким тому доказательством.

Понимая, в каком катастрофическом состоянии находится человечество, приходится с сожалением констатировать: вера в человека, поставившего себя на место Бога, является доминирующей, а духовно-нравственный упадок, экологическая деградация приобретают необратимый характер. И всё это происходит потому, как заметил Мудрец, что: «Многие любят себя в мире, но не мир в себе».

И тут необходимо ответить на вопрос: что есть человек? Ответы таковы. Человек есть модель Мироздания, его микрокосм; Человек создан Демиургом Земли по замыслу Творящего Начала Мироздания. Предназначение человека состоит в том, чтобы стать частью Силы, творящей Мироздание, стало быть, продлевающей Его Бытие.

Осознав себя частью Мироздания и свою ответственность перед Ним, люди избавятся от изначального заблуждения и поймут главное: они созданы для мира, а не мир для них, и нужно не себя любить в мире, а мир в себе.

Всеобщее признание отцовства единого Создателя Земли и понимание Его замысла спасёт человечество от гибели и обеспечит переход на новые мировоззренческие ипостаси земного бытия:

– любовь к единому Богу – Создателю всего сущего на Земле;

— братские отношения друг с другом;

— гармонию с окружающим незримым и зримым миром.

Они и станут триединой формулой мироустройства солидарного общества.

Возникает вопрос: нужна ли идеология в солидарном обществе Нового Мира?

Идеология была и остаётся атрибутом уходящего, по сути своей, безбожного мира, и служит она, во-первых, для объяснения человеческих догм и заблуждений, а во-вторых, оправдания в интересах правящей элиты существования различных социальных концепций: будь то фашизм, либерализм, коммунизм и (или) их разновидности.

Идеологии – это пережиток уходящей эпохи, каждая из них отражает общественный идеал лишь части общества материального мира, направленный против другой – иначе мыслящей и иначе живущей.

Идеологии и их выразители – политические партии — в борьбе за власть разъединяют и разрушают государственный и общественный организм. Поэтому в Новом мире солидарного общества места как для идеологий, так и для их спутников – политических партий – не останется.

Идеологию Нового Мира заменит мировоззрение — Вера в Единого Творца.

Грядущая эпоха станет торжеством бытия справедливого и гармоничного миропорядка, основанного на объединяющем, а не конфронтационном мировоззрении, которое, в отличие от идеологии, воспринимает мир как единое целое – духовное и материальное.

На смену существующей матрице принципов мироустройства, основанных на противоборстве существующих идеологий, придут новые – «примиряющие и окрыляющие» – принципы всёобъединяющего мировоззрения, а именно:

вместо разделяй и властвуй‒соединяй и созидай;

вместо конфронтации и «мирного сосуществования»‒братские отношения со всеми;

вместо удовлетворения потребностей‒реализации способностей;

вместо свободы нравов – нравственное целомудрие;

вместо избыточного потребления−разумный достаток;

вместо стремления к прибыли−справедливый доход;

вместо соперничества и конкуренции−сотрудничество и кооперация;

вместо межконфессиональных противоречий− диалог и сближение на основе Объединяющего Начала;

вместо лжи и лицемерия−правда и доверие;

вместо иерархии власти−народовластие и сетевая меритократия;

вместо политических партий – активное гражданское общество;

вместо поиска всеобщего счастья−творческая реализация каждого;

вместо многополярного мира−единый Божий мир.

Каркасом солидарного общества, центром его притяжения станет новая концепция мировоззренческой картины мира – Богоцентричность и логически вытекающая из неё и дополняющая её:

— справедливоцентричная модель экономики;

— народоцентричная архитектура власти;

— человекоцентричная социальная сфера;

— инновационноцентричная наука.

Только в этом случае можно рассчитывать на так называемую «власть от Бога», когда всё общество будет консолидировано цельным мировоззрением – единой верой – и жить по её заповедям и законам Мироздания, а правящая элита — состоять из людей, цели которых лежат за рамками земного бытия. Когда во власти появятся люди, знающие о том, как не спускает с них глаз Небо, то и суть власти начнёт меняться. Такая власть, не ограниченная никем и ничем, кроме веры, и будет властью от Бога.

Переход к Новому Миру неотвратим, и он уже начался. Сегодня России предуказано свыше стать первопроходцем новой эпохи и духовным центром Мира. Это выстрадано её великой и трагической историей.

Быть духовным центром означает следующее: в центре на первом месте предстоящего обновления нашей страны будет всеобщее признание отцовства Бога. А «если на первом месте Бог, то, как сказал святой Августин, – всё остальное на своём месте».

Поэтому необходимо сегодня говорить и о принципах сближения всего человечества, исходя из понимания, что Объединяющий Источник у нас один – Творец мира, в котором мы живём. И объединяющее мировоззрение, прочно стоящее на знаниях Истины, собранных из всех духовных источников и утверждающих Единого Создателя, уже приходит в нашу жизнь. А те, кто в настоящее время верит в традиции своей культуры, должны быть спокойны: Бог рядом с каждым, кто думает о Нём и любит Его. Истина, как и вершина, — одна, а путей к ней много.

Россия, став оплотом нового мировоззрения, приблизится к Небу, Его незримому миру, управляющему зримым. И откроются в нашей стране – стране небесного упования – многие смыслы правильного мироустройства земной жизни, раскрывающие перед каждым человеком возможности исполнения его жизненного предназначения во всех сферах деятельности.

Россия первой станет на путь духовного возрождения и созидания гармоничного, справедливого и солидарного общества, выработает новое мировоззрение и укажет путь всем народам мира.

Иного пути, как стать духовным центром мира, который в тысячи раз притягательнее и могущественнее финансовых, экономических и прочих центров безбожного мира, у России нет. К своему Преображению наша славная Родина шла более тысячи лет, постоянно борясь вовне и очищаясь изнутри от иноземной скверны, вырабатывая в суровых испытаниях Божественный дар мессианского предназначения.

Вывод

Человечество вступает в новую эпоху, и на Россию выпала историческая миссия – быть её первопроходцем. Вооружившись Светом Нового Мировоззрения, Россия достойно исполнит свою мессианскую роль.

[1] Экономическая модель Чартаева М.А. — https://kombinat.tech/blog/chartaev